



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
НАЦИОНАЛЕН СОВЕТ ЗА ЕВРОИНТЕГРАЦИИ

ИЗВЕШТАЈ
за работата на Националниот совет за евроинтеграции
за периодот 01 септември 2011 до 31 декември 2011 година

јануари 2012 година

Основањето на Националниот совет за евроинтеграции (НСЕИ) во рамките на Собранието на Република Македонија имаше за цел да ги засили активностите и одговорностите на сите надлежни државни органи и институции во обезбедувањето на заедничка согласност и координирано дејствување во пристапниот процес на Република Македонија во Европската унија. Советот претставува платформа која овозможува учество на сите општествени фактори во креирањето и следењето на евроинтеграцијата на државата. Во неговата работа учествуваат претставници на законодавната и извршната власт (на централно и на локално ниво), како и претставници на граѓанското општество, сфатено во поширока смисла на зборот – Македонската академија на науките и уметностите, Здружението на новинарите на Македонија (ЗНМ), стопанските комори, синдикатите, верските заедници и Граѓанската платформа.

Во својата досегашна работа Националниот совет ги прифати и промовира клучните европски постулати „обединети во разликите“, отвореност и инклузивност. Имено, составот на Советот ги рефлектира различните политички, етнички, верски и интересни групи во македонското општество кои се обединети во заедничката цел – членство во Европската унија. Советот, без исклучок, работеше на отворени седници кои беа целосно пренесувани на Собранискиот канал и покриени од сите заинтересирани медиуми во Република Македонија.

Согласно членот 2, став 1, алинеја 10 од Одлуката за основање на Националниот совет за евроинтеграции донесена на 19 ноември 2007 година („Службен весник на Република Македонија“ бр.140/2007 и бр.91/2011), Советот го известува Собранието на Република Македонија за својата работа најмалку два пати годишно. Советот разгледа и усвои три извештаи со кои беше опфатен периодот на неговото досегашно работење од септември 2008 до декември 2010 година, односно извештај за периодот од 15 септември 2008 до 22 декември 2009, извештај за периодот од 25 декември 2009 до 30 јуни 2010 и извештај за периодот од 01 јули до 31 декември 2010 година. Согласно членот 2 од Одлуката за основање на НСЕИ, трите извештаи беа доставени до претседателот на Собранието на Република Македонија, за известување на Собранието. Дополнително, беше подготвен и мандатен извештај кој ја опфати работата на Советот за периодот од септември 2009 до април 2011 година.

Овој извештај претставува четврти извештај на Националниот совет за евроинтеграции и истиот се однесува на работата на Советот за периодот од 01 септември до 31 декември 2011 година.

Во Извештајот се презентирани:

- правната рамка за основање, состав и работа на Советот,
- одржани седници на Националниот совет за евроинтеграции,
- оцени од работата на Националниот совет за евроинтеграции и заложби за активностите што претстојат,
- присуство на членовите и претставниците на седниците на Националниот совет и
- Сектор за поддршка на Националниот совет за евроинтеграции.

ПРАВНА РАМКА ЗА ОСНОВАЊЕ, СОСТАВ И РАБОТА НА НАЦИОНАЛНИОТ СОВЕТ ЗА ЕВРОИНТЕГРАЦИИ

Собранието на Република Македонија на седницата одржана на 19 ноември 2007 година донесе Одлука за основање на Национален совет за евроинтеграции ("Службен весник на Република Македонија" бр.140/2007).

Согласно Одлуката, во надлежност на Советот е да:

- го следи и оценува текот на активностите за добивање членство на Република Македонија во Европската унија;
- дава мислења и насоки во врска со подготовките за започнување на преговорите за добивање членство на Република Македонија во Европската унија;
- дава мислења и насоки за преговарачките позиции на Република Македонија;
- разгледува информации за процесот на преговарањето;
- дава мислења за прашањата кои ќе се отворат во текот на преговарањето;
- ги разгледува и оценува активностите на одделни членови вклучени во преговарачките тимови;
- одржува, преку претседателот на Советот постојани консултации и размена на информации со претседателот на Република Македонија, претседателот на Владата на Република Македонија и претседателот на Собранието на Република Македонија;
- одржува постојани консултации со шефот на преговарачкиот тим и министерот за надворешни работи;
- по потреба дава мислења за усогласување на законодавството на Република Македонија со правото на Европската унија и
- најмалку два пати годишно го известува Собранието на Република Македонија за својата работа.

Заради обезбедување на континуитет во остварувањето на делегираните надлежности на Националниот совет за евроинтеграции и согласно усвоениот заклучокот од 18-та седница на Советот одржана на 26 ноември 2010 година, Собранието на Република Македонија на 2-та седница одржана на 06 јули 2011 година ја усвои Одлуката за изменување на Одлуката за основање Националниот совет за евроинтеграции ("Службен весник на Република Македонија" бр.91/2011). Со оваа Одлука во составот на Советот за членовите од редот на пратениците во Собранието на Република Македонија се предвидоа заменици членови.

Актуелниот состав на Националниот совет за евроинтеграции е определен со Одлуката за именување на претседател, потпретседател и членови на Националниот совет за евроинтеграции, донесена на 29 јули 2011 година ("Службен весник на Република Македонија" бр.103/2011) и Одлуката за дополнување на Одлуката за именување на претседател, потпретседател и членови на Националниот совет за евроинтеграции, донесена на 19 декември 2011 година ("Службен весник на Република Македонија" бр.176/2011).

Претседателот на Советот е од редовите на парламентарните партии во опозиција, а потпретседателот од парламентарните партии во позиција. Советот има 15 члена и девет заменици членови, и тоа: девет члена од редот на пратениците во Собранието, кои имаат свои заменици и шест члена од други институции: заменикот на претседателот на Владата задолжен за европски прашања, претставник од Кабинетот

на претседателот на Република Македонија, претставник од Кабинетот на претседателот на Владата на Република Македонија, претставник од Македонската академија на науките и уметностите, од Заедницата на единиците на локалната самоуправа и од Здружението на новинарите. Овие шест членови учествуваат во работата на Советот без право на одлучување.

Согласно со членот 5 од Одлуката за основање на Националниот совет за евроинтеграции, во работата на Советот учествуваат еднаесет номинирани претставници од стопанските комори, синдикатите, верските заедници и Граѓанската платформа на Македонија.

Начинот на работа на Советот, составот, одлучувањето, правата и обврските на претседателот, потпретседателот, членовите на Советот, замениците-членови и претставниците, нивното присуство и учество во работата на Советот, јавноста во работата и вршењето на стручните, административните и другите работи за потребите на Советот се уредени со Деловникот на Националниот совет за евроинтеграции донесен на седницата одржана на 25 октомври 2011 година.

Согласно членот 7 став 2 од Деловникот, Советот одлучува со консензус на присутните членови што имаат право на одлучување.

ОДРЖАНИ СЕДНИЦИ НА НАЦИОНАЛНИОТ СОВЕТ ЗА ЕВРОИНТЕГРАЦИИ

Во Извештајниот период Националниот совет за евроинтеграции одржа пет седници. Две седници беа организирани заедно со Комисијата за европски прашања. Можноста да се одржи заедничка седница со Собраниската Комисија за европски прашања е предвидена во членот 8 од Деловникот за работа на Националниот совет, а се однесува за прашања од заеднички интерес од областа на евроинтеграциите.

Националниот совет за евроинтеграции **Првата седница** во мандатот 2011-2015 година ја одржа на 07 септември 2011 година. На седницата пред членовите и претставниците на Советот се обрати г-ѓа Теута Арифи заменик на претседателот на Владата на Република Македонија задолжена за европски прашања. Во своето обраќање г-ѓа Арифи ги претстави предизвиците во работата поврзана со евроинтеграциите на државата при што информираше дека е подготвен Акциски план за активностите кои треба да се преземат до крајот на годината како одговор на доставената листа со препораки од Европската комисија. Во планот се адресирани сите прашања, клучни и покриени теми се: реформите во јавната администрација и судството, мерките за антикорупција, дел кој се однесува на медиумите и слободата на изразување, како и за правичната застапеност, комбинирана со квалитет на младите службеници во администрацијата. Од страна на г-ѓа Арифи беше изразена подготвеност за реализацијата на Акцискиот план да се дебатира на една од наредните седници на Националниот совет за евроинтеграции.

На **Втората седница** одржана на 29 септември 2011 година Националниот совет за евроинтеграции заедно со Собраниската Комисија за европски прашања, го разгледаа **Акцискиот план на активности кои треба да се преземат, а произлегуваат од препораките на Европската комисија**. Во образложението на Акцискиот план, г-ѓа Теута Арифи заменик на претседателот на Владата на Република Македонија задолжена за европски прашања, истакна дека планот претставува одговор на листата на задачи добиени од страна на г. Штефан Фуле Европски комесар за проширување и г. Стефано Санино директор на Генералниот Директорат за проширување на Европската комисија. Акцискиот план содржеше седум приоритети кои ги опфаќаат активностите на Владата на Република Македонија за спроведување на Охридскиот рамковен договор, активности кои се однесуваат на реформата на јавната администрација, судството, анти-корупцијата, владеење на правото, слободата на изразување на медиумите и правото на Европската унија. Госпоѓа Арифи го информираше Советот дека по добивањето на Извештајот на Европската комисија за напредокот на Република Македонија во 2011 година, ќе се подготви нов акциски план во кој ќе се адресираат забелешките од Извештајот.

Третата седница Националниот совет за евроинтеграции ја одржа на 25 октомври 2011 година, и на истата расправаше за **Извештајот на Европската комисија за напредокот на Република Македонија за 2011 година**. Заменикот на претседателот на Владата на Република Македонија задолжена за европски прашања г-ѓа Теута Арифи оцени дека Извештајот на Европската комисија е позитивен, најпрво поради фактот што Комисијата ја повтори препораката за Република Македонија за отпочнување на пристапните преговори, што за земјата претставува најголем и најпозитивен елемент од Извештајот. Беше даден краток пресек на содржината од Извештајот, односно трите области: политички критериуми, економски критериуми и делот на *acquis-to*. Во однос на *политичките критериуми*, најважна дефиниција е дека како земја продолжуваме да ги исполнуваме критериумите во однос на членството во Европската унија. Во Извештајот позитивно се оценети: успешното спроведување на последните парламентарни избори спроведени по меѓународни стандарди, реализирањето на политичкиот дијалог во Собранието на Република Македонија после изборите и процесот на градење на коалицијата и реализацијата на обврските кои произлегуваат од Охридскиот рамковен договор. Се бараат поголеми напори и работа во две идентификувани сфери - реформите во судството и јавната администрација.

Во однос на исполнувањето на *економските критериуми*, Извештајот на Комисијата нотира напредок во создавањето на функционална пазарна економија, енергетиката и фискалната модернизација, но исто така се подвлекува дека и во овој дел треба да се работи повеќе во делот на другите реформи во рамките на економскиот систем.

Во делот кој се однесува на *хармонизацијата на законодавството* на Република Македонија со правото на ЕУ, г-ѓа Арифи истакна дека се поздравува динамиката на хармонизацијата и посебно улогата и придонесот на Собранието во овој процес. Се очекува побрза имплементација на законодавството, со цел граѓаните да ги почувствуваат позитивните страни од хармонизацијата на законодавството.

Госпоѓа Арифи го информираше Советот дека во завршна фаза е вториот Акциски план за вториот дел од листата на задачи од Унијата, во кој се адресирани задачите со рок на нивна реализација до крај на месец мај 2012 година. Според планираната динамика, до средината на декември 2011 година, Владата на Република Македонија ќе ја усвои ревизијата на НПАА за 2012 година, во која ќе се адресираат

сите прашања нотирани во Извештајот на Европската комисија за напредокот во 2011 година.

По однос на Извештајот на Европската комисија за напредокот на Република Македонија за 2011 година на седницата на Националниот совет за евроинтеграции беа разгледани предлог-заклучоци.

Во однос на текстот на предлог-заклучоците членот на Советот г. Антонио Милошоски даде предлог за измена на ставот 1 во точката 3 со следниот предлог "Советот се залага, надлежните субјекти, со сета сериозност и критичност да ги анализираат забелешките во Извештајот и да се обврзат за надминување на посочените слабости, со цел превземање на обврските од претпристапните преговори". Исто така беше даден предлог за измена на став 2 од точката 9 со следниот текст "Националниот совет за евроинтеграции ја нагласува потребата за одржување од грчко македонскиот дијалог и вложување на дополнителни напори за изнаоѓање на компромисно решение. Советот нагласува дека билатералните проблеми не се дел од Копенхашките критериуми". Советот го прифати предлогот на г. Антонијо Милошоски за измена на став 2 од точката 9 од предлог заклучоците.

Членот на Советот и претставник од кабинетот на Претседателот на Република Македонија, г. Димитар Мирчев даде предлог во точката 3 во став 1, зборот "сериозност" да се замени со зборот "одговорност", и во точката 8 во став 2 зборот "употребата" да се замени со зборот "неупотребата". За овој предлог, Советот оцени дека го подобрува текстот на предлог-заклучоците и од оваа причина го прифати.

За предлогот на г. Антонијо Милошоски за измена на точката 3 во ставот 1 од предлог-заклучоците, на седницата на Советот не беше постигнат консензус. Од оваа причина Советот на седницата не усвои заклучоци по повод расправата по Извештајот на Европската комисија за напредокот на Република Македонија за 2011 година.

Членот на Советот г. Кенан Хасипи побара во записникот од Третата седница на Националниот совет за евроинтеграции да се нотира дека за текстот на предлог-заклучоците беше постигната согласност во Советот, освен за текстот од точката 3, за која на седницата не беше постигнат консензус.

На истата седница, Националниот совет за евроинтеграции со консензус донесе нов **Деловник за работа на Советот**, го усвои **Планот на активности на Националниот совет за евроинтеграции за реализација во периодот октомври 2011 - октомври 2012 година**. Исто така Советот го усвои и **Анексот 2** за организирање на јавни расправи до крајот на годината, што произлегува од Мислењето на Советот за усвојување на правото на Европската унија во текот на 2011 година¹.

Четвртата седница на Националниот совет за евроинтеграции се одржа на 27 октомври 2011 со единствена точка на дневен ред - **Предлог-заклучоци на Националниот совет за евроинтеграции по Извештајот на Европската комисија за напредокот на Република Македонија за 2011 година**. Имајќи предвид дека на претходната трета седница, Националниот совет за евроинтеграции не беше во можност да постигне консензус по текстот на предлог-заклучоците по Извештајот на ЕК за напредокот на Република Македонија за 2011 година, согласно членот 7 став 3 од Деловникот на НСЕИ, прашањето се разгледа на следната, четврта седница на Советот.

¹ Советот го усвои Мислењето на 19-та седница одржана на 21 јануари 2011 година

На четвртата седница Националниот совет за евроинтеграции, по повод Извештајот на Европската комисија за напредокот на Република Македонија за 2011 година, со консензус ги донесе следниве

Заклучоци:

1. "Националниот совет за евроинтеграции ја поздравува повторената препорака на Европската комисија за почеток на преговори за членство на Република Македонија во Европската унија и истакнува дека препораките од Стратегијата за проширување и главните предизвици 2011-2012, даваат силен поттик на процесот на интеграција во Европската унија, за продолжување на политичките и економските реформи на Република Македонија како и на земјите од регионот.

2. Советот смета дека оценките и коментарите содржани во Извештајот се одраз на реалните состојби во Република Македонија за постигнатите резултати во 2011 година во процесот на нејзино интегрирање во Европската унија, за превземените одлуки, мерките кои се имплементирани и усвоените законски акти.

3. Советот се залага, надлежните субјекти, со сета одговорност и критичност да ги анализираат забелешките во Извештајот и да се обврзат за надминување на слабостите, особено оние спомнати во заклучоците и препораките од Стратегијата за проширување и главните предизвици 2011-2012, со цел преземање на обврските од претпристапните преговори.

Во оваа насока, Советот предлага Владата на Република Македонија итно да изготви план за реализација на препораките содржани во Извештајот за напредокот на Република Македонија за 2011 година, со носители и рокови за реализација.

4. Националниот совет го поздравува фактот дека најголем дел од Собраниските работни тела го разгледаа Извештајот на Европската комисија за напредокот на Република Македонија за 2011 година и по повод расправата усвоија заклучоци. Се задолжуваат работните тела на Собранието на Република Македонија да го следат акцискиот план за реализација на препораките од Извештајот за напредокот за 2011 година како и Националната програма за усвојување на правото на Европската унија.

5. Имајќи ја предвид стратешката и консекуална определба за пристапување кон Европската унија, Советот укажува на потребата од континуирана поддршка и соработка во процесот на интеграција, засилено мобилизирање и вклучување на целокупното општество, зголемување на промоцијата на евроинтеграцијата на локално ниво, преку сите надлежни институции и субјекти во насока на преземање на одговорностите од претпристапните преговори.

6. Придвижувањето на пристапниот процес за Република Македонија во следна фаза од европската интеграција ќе биде придобивка за реформскиот моментум, климата на меѓуетничките односи и ќе има позитивно влијание врз регионот.

7. Во периодот до одржување на седницата на Советот на ЕУ во декември 2011 година, Советот укажува на потребата од активно вклучување на целокупниот потенцијал на државата во добивање на датум за почеток на преговори, ефикасни

подготовки за реализацијата на сите активности кои ќе следат по добивањето на датумот.

8. Советот ги повикува земјите членки на ЕУ согласно повторениот предлог на Европската комисија, без одложување да одобрат преминување кон втората фаза на асоцијација од Спогодбата за стабилизација и асоцијација меѓу Европските заедници и нивните земји членки од една страна и Република Македонија од друга страна.

9. Советот со жалење го нотираше отсуството на употребата на придавката „македонски“ во Извештајот на Европската комисија. Советот ја повикува Европската комисија, согласно принципот на почитување на европските различности, без одлагање да ја преиспита неупотребата на придавката „македонски“ во контекст на јазичните и културните особености во Република Македонија, а согласно званичната терминологија на Обединетите нации.

10. Се истакнува дека одржувањето на добрососедски односи, вклучувајќи и меѓусебно прифатливо решение за прашањето за името, под покровителство на ОН, останува клучно во следната фаза од евроинтегративниот процес.

Националниот совет за евроинтеграции ја нагласува потребата за одржување на грчко-македонскиот дијалог и вложување на дополнителни напори за изнаоѓање на компромисно решение. Советот нагласува дека билатералните проблеми не се дел од Копенхашките критериуми.

Во оваа насока Националниот совет за евроинтеграции како тело кое што го претставува општиот консензус за членството во Европската унија, останува на располагање за консултации околу можното решение.

11. Советот ја нагласува потребата од одржување и интензивирање на регионалната соработка на Република Македонија, соработката со земјите членки на ЕУ што нè поддржуваат на патот на нашето интегрирање, како и од унапредување на политичкиот дијалог со структурите на Унијата.

Советот ја нагласува важноста од зајакнување на учеството на Република Македонија во регионалните активности и проекти иницирани преку Регионалниот совет за соработка и идни проекти во рамките на новата финансиска перспектива за Стратегијата Европа 2020.

12. Советот истакнува дека во исполнувањето на поставените задачи, потребно е во континуитет, позитивно да се афирмира Република Македонија како идна членка на Европската унија.

13. Советот ќе продолжи и во иднина ангажирано и континуирано да ја остварува улогата на форум кој што придонесува за унапредување и одржување на политичкиот дијалог и општествениот консензус во процесите на евроинтегрирање на Република Македонија.

14. Со заклучоците на Националниот совет за евроинтеграции по Извештајот на Европската комисија да бидат запознати Собранието на Република Македонија, Владата на Република Македонија и Делегацијата на Европската унија во Република Македонија.

15. Заклучоците на Советот да се објават на интернет страницата на Собранието на Република Македонија за да бидат достапни до пошироката јавност".

Петтата седница Националниот совет за евроинтеграции ја одржа на 27 декември 2011 година, заедно со Собраниската Комисија за европски прашања. На седницата се расправаше за документи доставени од Секретаријатот за европски прашања, три информации за реализираните активности од Националната програма за усвојување на правото на Европската унија - ревизија 2011 (НПАА), за периодот јануари-март 2011, април-јуни 2011 и за периодот јули-септември 2011 година. Праксата на доставување на тримесечни информации за реализација на НПАА од страна на Секретаријатот за европски прашања при Владата на Република Македонија е воспоставена согласно усвоениот заклучок на Националниот совет за евроинтеграции од Петтата седница одржана на 6 мај 2009 година².

ОЦЕНИ ОД РАБОТАТА НА НАЦИОНАЛНИОТ СОВЕТ ЗА ЕВРОИНТЕГРАЦИИ И ЗАЛОЖБИ ЗА АКТИВНОСТИТЕ ШТО ПРЕТСТОЈАТ

Во извештајниот период Националниот совет за евроинтеграции во најголем дел расправаше по документи на Владата на Република Македонија (Секретаријатот за европски прашања) и на Европската комисија, со цел конструктивно да придонесе во остварувањето на стратешкиот интерес на Република Македонија за интегрирање во ЕУ, за која е постигнат широк политички и граѓански консензус.

Работата на Советот се движеше во насока да се нагласи широкиот јавен интерес, да се афирмира вкупната согласност за интегративниот процес, да се зајакне заедничката одговорност и да се развиваат оптимални политички услови за заокружување на подготовките за членство во ЕУ, пред сè, заради членство на Република Македонија во ЕУ и исполнување на потребните критериуми и добивање датум за отпочнување преговори со Унијата.

Може да се оцени дека во овој период Советот, во рамките на својата поставеност и со расположливите потенцијали, работеше ефикасно постигнувајќи консензуална согласност по сите прашања за кои одлучуваше.

Во периодот опфатен со овој Извештај, Советот работеше единствено на седници. Советот не организираше јавни расправи и не оствари средби од меѓународен карактер.

Од Планот на активности на Националниот совет за евроинтеграции за реализација кој го опфаќа периодот октомври 2011 - октомври 2012 (усвоен на Третата

² "Во насока на поголемо вклучување и информирање за процесот на реализација на Националната програма за усвојување на правото на Европската унија-ревизија 2009 година, Националниот совет за евроинтеграции заклучи дека е потребно Секретаријатот за европски прашања на Владата на Република Македонија на секои три месеци до Националниот совет за евроинтеграции и до Комисијата за европски прашања да доставува Извештај за реализацијата на Националната програма за усвојување на правото на Европската унија-ревизија 2009 година"

седница на Советот одржана на 25 октомври 2011), до 31 декември 2011 година, од 12 преземени обврски беа реализирани вкупно три активности.³

Дополнително, во своите активности Советот направи напор да обезбеди поголемо вклучување на сите заинтересирани страни во дебати во важните секторски прашања и политики, преку досегашната воспоставена пракса на организирање на отворени јавни расправи, на форуми многу пошироки од составот на самиот Совет. Имено, на Третата седница одржана на 25 октомври 2011 година Советот со консензус го усвои Анексот 2, што произлегува од точките 3 и 4 од Мислењето⁴ на Советот за усвојување на правото на Европската унија во текот на 2011 година. Анексот 2 од Мислењето се однесуваше на преземената обврска на Националниот совет во периодот октомври до крајот на декември 2011 година да организира јавни расправи до крајот на годината, по работните верзии на следните пет закони:

1. Закон за изменување и дополнување на Законот за класифицирани информации;
2. Закон за изменување на Законот за волонтерство;
3. Закон за финансиска инспекција во јавниот сектор;
4. Закон за изменување и дополнување на Законот за полиција и
5. Закон за безбедносно-разузнавачките служби на Република Македонија.

Националниот совет за евроинтеграции во периодот од октомври 2011 до крајот на декември 2011 година не беше во можност да организира јавни расправи и со тоа широко да дебатира по работните верзии на споменатите закони.

Советот не беше во можност да ги организира јавните расправи од причина што петте закони не влегоа во Собраниска процедура, односно истите до крајот на 2011 година не беа предложени од Владата на Република Македонија. Исто така од страна на надлежните институции, до Советот не беа доставени работните верзии на петте закони од Анексот 2.

Во однос на законот за изменување на Законот за волонтерство, Министерството за труд и социјална политика со допис го извести Советот дека се извршени дополнителни анализи на Законот при што е констатирано дека истиот целосно е усогласен со Директивата на Советот 2004/114/ЕС, при што оваа активност е откажана во матрицата на НПАА.

Во однос на законот за изменување и дополнување на Законот за полиција и законот за безбедносно-разузнавачките служби на Република Македонија, Министерството за внатрешни работи со допис го извести Советот дека текстовите на

³ Усвоен Анекс 2 од Мислењето за усвојување на правото на ЕУ во текот на 2011; разгледани 3 Информаци од СЕП за реализирани активности од НПАА ревизија 2011 јануари-септември и разгледан Извештајот на ЕК за напредокот на Република Македонија за 2011 година и усвоени заклучоци.

⁴ "Со цел поголема инклузивност и транспарентност во процесот на подготовка и донесување на законите предвидени во Националната програма за усвојување на правото на Европската унија за 2011 година, во претстојниот период Националниот совет за евроинтеграции ќе организира јавни расправи за предлозите дадени во Анекс 2.

Во оваа насока Владата на Република Македонија треба да обезбеди редовна пракса на доставување на работните текстови на предлог законите од Анексот 2 од ова Мислење, со цел на Советот да му се обезбеди сериозно анализирање на законските предлози и да достави свои предлози, сугестии и препораки"

двата закони сеуште не се конечни и подготвени за разгледување од страна на поширок форум на засегнати субјекти. Исто така, Министерството укажа дека веднаш по подготвувањето на конечните работни верзии на двата закони и особено по годишното ажурирање на НПАА, истите ќе бидат доставени до Националниот совет за евроинтеграции.

Во однос на барањето на Советот за доставување на работните верзии на законот за финансиска инспекција во јавниот сектор како и законот за изменување и дополнување на Законот за класифицирани информации, од страна на надлежните министерства не беше проследен одговор.

Советот, како досега така и во иднина ќе продолжи да настојува да обезбеди поактивна улога на Собранието на Република Македонија во евроинтегративните процеси, ќе продолжи ангажирано и континуирано да ја остварува улогата на форум којшто придонесува за унапредување и одржување на политичкиот дијалог и општествениот консензус во процесите на евроинтегрирање на Република Македонија.

ПРИСУСТВО НА ЧЛЕНОВИТЕ И ПРЕТСТАВНИЦИТЕ НА СЕДНИЦИТЕ НА НАЦИОНАЛНИОТ СОВЕТ И НИВНО УЧЕСТВО ВО ДИСКУСИИТЕ

Предмет на анализа на присуството на членовите и претставниците на Националниот совет за евроинтеграции и нивното учество во дискусиите беа одржаните седници на НСЕИ, во периодот од септември до крајот на декември 2011 година.

Во предвид беа земени податоците од посебните списоци за евиденција на присуството на седници на членовите, замениците членови и претставниците на НСЕИ, записници од одржаните седници и стенографските белешки.

Активности член / претставник	седници / 5		седници / 5	
	Присуство	Процент	Учество во дискусија	Процент
Радмила Шекеринска	4	80 %	4	80 %
Силвана Бонева	5	100 %	4	80 %
Илија Димовски	4	80 %	2	40 %
Александар Спасеновски	5	100 %	0	0 %
Талат Цафери	4	80 %	1	20 %
Мерал Узеири-Ферати ⁵	2	40 %	2	40 %
Тито Петковски	4	80 %	2	40 %
Гордан Георгиев ⁶	5	100 %	5	100 %
Хајрула Мисини ⁷	5	100 %	4	80 %
Антонијо Милошоски	5	100 %	5	100 %
Кенан Хасипи	3	60 %	3	60 %
Теута Арифи	4	80 %	4	80 %
проф. д-р Димитар Мирчев	4	80 %	2	40 %
д-р Методиј Хаџи-Васков ⁸	0	0 %	0	0 %
акад. Љупчо Коцарев	1	20 %	0	0 %
Зоран Алексов	0	0 %	0	0 %
Насер Селмани	1	20 %	1	20 %
Антони Пешев	3	60 %	1	20 %
Златко Калеников ⁹	2	40 %	0	0 %
м-р Живко Митревски	4	80 %	3	60 %
Дојчин Цветаноски	4	80 %	0	0 %
Слободан Антовски	2	40 %	0	0 %
Тања Хафнер Адеми ¹⁰	4	80 %	2	40 %
Епископ Хераклејски Климент ¹¹	3	60 %	0	0 %
Скендер Бузаку	1	20 %	1	20 %
Томе Колев	2	40 %	0	0 %
Трајче Минов ¹²	2	40 %	0	0 %
Мимоза Шумковска Велјановска	0	0 %	0	0 %

⁵ на I и II седница на НСЕИ присуствуваше и учествуваше во дискусија Зијадин Села, заменик-член

⁶ на I седница присуствуваше и учествуваше во дискусија Ана Павловска-Данева, заменик-член,

⁷ на III и IV седница присуствуваше, а на III седница и учествуваше во дискусија Арбен Љабеништа, заменик -член,

⁸ д-р Методиј Хаџи-Васков е именуван за член на НСЕИ на 19 декември 2011 година

⁹ на III и V седница присуствуваше Митко Алексов, заменик-претставник на НСЕИ од Сојузот на стопанските комори на Македонија

¹⁰ на I седница присуствуваше и учествуваше во дискусија Александар Кржаловски, претставник од Граѓанска платформа на Македонија. Тања Хафнер Адеми е номинирана за претставник на ГПМ во НСЕИ од 19 септември 2011 година.

¹¹ на III и IV седница присуствуваше г. Бобан Митевски, заменик претставник на НСЕИ од МПЦ-ОА

¹² на III седница присуствуваше г-ѓа Тинка Заева, заменик-претставник на НСЕИ од Евангелско-методистичка црква.

СЕКТОР ЗА ПОДДРШКА НА НАЦИОНАЛНИОТ СОВЕТ ЗА ЕВРОИНТЕГРАЦИИ

Поаѓајќи од тоа дека Националниот совет за евроинтеграции усвојува мислења, заклучоци и дава насоки кои ги обединуваат ставовите на законодавната и извршната власт како и граѓанската платформа по мошне значајни прашања за евроинтеграциите, според членот 8 од Одлуката за основање на Националниот совет за евроинтеграции донесена на 19 ноември 2007 година ("Службен весник на Република Македонија" бр.140/2007) предвидено е неговите стручни, административни и други работи да ги врши Службата на Собранието на Република Македонија.

Според членот 21 од Деловникот на Националниот совет за евроинтеграции, донесен на 25 октомври 2011 година, стручните, административните, техничките и другите работи за потребите на Советот ги врши Секторот за поддршка на НСЕИ.

Согласно Правилникот за внатрешна организација на Службата на Собранието на Република Македонија, како посебна организациона единица е формиран Сектор за поддршка на Националниот совет за евроинтеграции. Со Правилникот за систематизација на работните места во Службата на Собранието на Република Македонија од 14 мај 2010 година, утврдени се вкупно 14 работни места за вршење на работите од надлежност на Секторот за поддршка на Националниот совет за евроинтеграции, звањата за работните места, распоредот и описот на работните места. Во овој момент, во Секторот за поддршка на Националниот совет за евроинтеграции вработени се осум државни службеници: раководител на Секторот, во Одделението за поддршка на работата на НСЕИ вработени се пет извршители и во Одделението за следење на евроинтеграциите двајца извршители. За целосно екипирање на Секторот потребно е да се вработат уште 6 извршители: помошник на раководителот на Секторот, советници за евроинтеграции, виш соработник за стручни работи, помлад соработник за стручна поддршка на НСЕИ и помлад соработник за евроинтеграции. Во овој период особено се укажува на потребата од зајакнување на капацитетот на Одделението за следење на евроинтеграциите, со пополнување на работните места - советници за евроинтеграции.

Секторот за поддршка на Националниот совет за евроинтеграции ги организира седниците, јавните расправи и средбите на Советот, го следи процесот на европска интеграција, подготвува материјали за седниците и јавните расправи и документи кои произлегуваат од истите, обезбедува материјали за потребите на членовите и претставниците на Советот. Секторот, на собраниската интернет страница редовно објавува соопштенија и известувања за сите реализирани активности на НСЕИ, со што пошироко ја информира јавноста за одржаните седници, средби и организирани јавни расправи на Советот. Исто така, Секторот на Собранискиот сајт во делот на НСЕИ, редовно објавува поважни актуелни новости поврзани со европските политики и европското законодавство. Секторот континуирано изготвува двомесечни билтени за поважни настани за политиките на ЕУ и европското законодавство, и истите во електронска верзија се доставуваат до НСЕИ. Секторот подготви и Годишен билтен на поважни ЕУ настани, кој на крајот од декември 2011 година беше доставен во електронска верзија до НСЕИ.

За организирање на седниците, јавни расправи и меѓународни средби на Советот е задолжено Одделението за поддршка на НСЕИ. Одделението ги следи активностите на актуелното претседателство со ЕУ, Европскиот парламент, и Европскиот совет, ги ажурира седниците на НСЕИ во е-Парламент, остварува редовна комуникација со членовите и претставниците на НСЕИ, со Секретаријатот за европски прашања и државните органи, доставува работни материјали до НСЕИ, обезбедува протоколарна

поддршка на активностите на Советот. Во Одделението се изготвуваат покани за настани, дописи до амбасадори на земји-членки на ЕУ, записници од одржани седници, се води грижа за стенографските белешки, подготвува одделни соопштенија за секоја активност на НСЕИ за објавување на Собранискиот сајт. Во функција на јавните расправи, Одделението изготвува листи на учесници (експерти, професори, невладини организации,заинтересирани страни) според областа која ќе биде предмет на јавна расправа. Одделението воспостави пракса на редовно информирање (на месечна основа) на Секретаријатот за европски прашања, за реализираните активности на НСЕИ.

Одделението за следење на евроинтеграциите го следи процесот на европската интеграција, остварува контакти со Секретаријатот за европски прашања, разменува информации за прашања од областа на процесот на европска интеграција со службеници од Комисијата за европски прашања, Секторот за меѓународна соработка (Мешовит парламентарен комитет РМ-ЕУ) и остварува соработка со службите на надлежните државни органи што учествуваат во процесите на пристапување на Република Македонија кон ЕУ, ја организира и помага соработката на Советот со претставници на цивилниот сектор. Одделението го следи процесот на усогласување на националното законодавство со правото на ЕУ преку матрица за степенот на усвојување на законодавството според НПAA (за закони и подзаконски акти), изготвува извештаи од јавни расправи на НСЕИ, врши процена на ефектите од седниците и јавните расправи, ги следи активностите на Европската комисија (политики на ЕУ и европско законодавство), изготвува анализи за европски политики во функција на јавни расправи на НСЕИ.

Со оглед на надлежностите и целите на Националниот совет за евроинтеграции, на 19 седница на НСЕИ одржана на 21 јануари 2011 година, во Мислењето за усвојување на правото на ЕУ за 2011, Советот укажа на следното "приоритетно е да се инвестира во развој на човечките ресурси во Службата на Собранието и за службениците од Секторот за поддршка на Националниот совет за евроинтеграции да се овозможат постојани обуки за ЕУ, заради стручно и професионално усовршување".

Во Собранието, на 17 јануари 2011 година започна реализацијата на ИПА Проектот "Техничка помош за Парламентот" со период на имплементација од 18 месеци. Целта на овој проект е зајакнување на институционалните капацитети на Собранието заради подобрување на неговата транспарентност и одговорност пред граѓаните. Во рамките на овој Проект, во периодот јули-декември 2011 година, за дел од Службата на Собранието беа организирани седум обуки посветени на различни теми¹³ од областа на Европската унија. Во серијата на обуки беа вклучени и учествуваа сите службеници од Секторот за поддршка на НСЕИ. Сите реализирани обуки преку ИПА-ТПП проектот за Собрание, од страна на вработените во Секторот за поддршка на Националниот совет за евроинтеграции се оценети како успешни и особено корисни. Посебно се нагласува високиот квалитет на ангажираните надворешни експерти во ЕУ обуките, нивната подготвеност за пренесување на искуствата во процесот на европската интеграција како и искуствата од промените и обврските кои произлегуваат по пристапувањето во ЕУ.

¹³ Обука за развој на ЕУ, институции и донесување на одлуки во ЕУ според новата структура на Договорот од Лисабон; Семинар за правото на ЕУ; Семинар за улогата на националните парламенти во ЕУ и влијанието на Договорот од Лисабон врз националните парламенти; Работилница за користење на бази на податоци за ЕУ; Семинар за техники за изготвување на закони и амандмани кои се користат во земјите-членки на ЕУ; Семинар за улогата на националните парламенти во процесот на пристапување во ЕУ и Семинар за улогата на комисиите за европски прашања во националните парламенти на ЕУ.

Службениците од Одделението за следење на евроинтеграциите учествуваа на обука во организација на Секретаријатот за законодавство и ОБСЕ на тема "Транспонирање на законодавството на ЕУ во законодавството на Република Македонија". Еден службеник од Одделението за поддршка на работата на НСЕИ учествуваше на обука во организација на Регионалната школа за јавна администрација - РЕСПА, Црна Гора, на тема "Преговарање со ЕУ". Четири службеници од Секторот учествуваа на обуки во организација на Центарот за ЕУ обуки при Секретаријатот за европски прашања, на теми: "Подготовка и спроведување на проекти" и "Политики и програмирање во регионалниот развој".

Обуките за ЕУ за вработените во Секторот за поддршка на НСЕИ треба да продолжат и во 2012 година, заради нивно стручно и професионално усовршување во областа во која работат што секако ќе се одрази на обезбедување на висок квалитетот во исполувањето на нивните редовни работни задачи и обврски.

За потребите на Секторот за поддршка на Националниот совет за евроинтеграции во овој момент се обезбедени соодветни технички и просторни услови за оптимална работа.