



РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
НАЦИОНАЛЕН СОВЕТ ЗА ЕВРОИНТЕГРАЦИИ

ИЗВЕШТАЈ
за работата на Националниот совет за евроинтеграции
за периодот 15 септември 2008 до 15 април 2011 година

април, 2011 година

Основањето на Националниот совет за евроинтеграции (НСЕИ) во рамките на Собранието на Република Македонија имаше за цел да ги засили активностите и одговорностите на сите надлежни државни органи и институции во обезбедувањето на заедничка согласност и координирано дејствување во пристапниот процес на Македонија во Европската унија.

Советот претставува платформа која овозможува учество на сите општествени фактори во креирањето и следењето на евроинтеграцијата на државата. Во неговата работа учествуваат претставници на законодавната и извршната власт (на централно и на локално ниво), како и претставници на граѓанското општество, сфатено во поширока смисла на зборот – Македонската академија на науките и уметностите, Здружението на новинарите на Македонија (ЗНМ), стопанските комори, синдикатите, верските заедници и Граѓанската платформа на Македонија.

Во својата работа Националниот совет ги прифати и промовира клучните европски постулати „обединети во разликите“ отвореност и инклузивност. Имено, составот на Советот ги рефлектира различните политички, етнички, верски и интересни групи во македонското општество кои се обединети во заедничката цел – членство во Европската унија. Советот, без исклучок, работеше на отворени седници кои беа директно пренесувани и покриени од сите заинтересирани медиуми во Република Македонија. Дополнително, во своите активности, Советот направи напор за поголемо вклучување на сите заинтересирани страни во дебати во најважните секторски прашања и политики, преку организирање на отворени јавни расправи, на форуми многу пошироки од составот на самиот Совет.

Согласно со Одлуката за основање на Националниот совет за евроинтеграции донесена на 19 ноември 2007 година („Службен весник на Република Македонија" број 140/2007), Советот има обврска да го известува Собранието на Република Македонија за својата работа најмалку два пати годишно. Советот разгледа и усвои три извештаи со кои беше опфатен периодот на неговото работење од септември 2008 до април 2011 година, односно извештај за периодот 15 септември 2008-22 декември 2009, извештај за периодот 25 декември 2009-30 јуни 2010 и извештај за периодот 01 јули-31 декември 2010 година. Согласно членот 2 алинеја 10 од Одлуката за основање на НСЕИ, трите извештаи беа доставени до претседателот на Собранието на Република Македонија, за известување на Собранието.

Овој извештај се однесува на работата на Советот за периодот од 15 септември 2008 до 15 април 2011 година.

Во Извештајниот период Националниот совет за евроинтеграции одржа 19 седници, 18 јавни расправи и 25 средби со претставници на европските институции, официјални претставници на земјите членки на Унијата и на други европски држави.

Во Извештајот се презентирани:

- правната рамка за основање, надлежности, состав и работа на Советот,
- одржани седници на Националниот совет за евроинтеграции,
- јавни расправи во организација на Националниот совет за евроинтеграции,
- остварена меѓународна соработка на Советот,
- оцените од работата на Националниот совет и заложби за активностите што претстојат,

- присуство на членовите и претставниците на седниците на Националниот совет, организирани јавни расправи и одржани средби од меѓународен карактер и нивно учество во дискусиите и
- Сектор за поддршка на Националниот совет за евроинтеграции.

I. ПРАВНА РАМКА ЗА ОСНОВАЊЕ, НАДЛЕЖНОСТИ, СОСТАВ И РАБОТА НА НАЦИОНАЛНИОТ СОВЕТ ЗА ЕВРОИНТЕГРАЦИИ

Собранието на Република Македонија на седницата одржана на 19 ноември 2008 година донесе Одлука за основање на Националниот совет за евроинтеграции („Службен весник на Република Македонија“ број 140/2007).

Во надлежност на Советот е да:

- го следи и оценува текот на активностите за добивање членство на Република Македонија во Европската унија;
- дава мислења и насоки во врска со подготовките за започнување на преговорите за добивање членство на Република Македонија во Европската унија;
- дава мислења и насоки за преговарачките позиции на Република Македонија;
- разгледува информации за процесот на преговарањето;
- дава мислења за прашањата кои ќе се отворат во текот на преговарањето;
- ги разгледува и оценува активностите на одделни членови вклучени во преговарачките тимови;
- одржува, преку претседателот на Советот постојани консултации и размена на информации со претседателот на Република Македонија, претседателот на Владата на Република Македонија и претседателот на Собранието на Република Македонија;
- одржува постојани консултации со шефот на преговарачкиот тим и министерот за надворешни работи;
- по потреба дава мислења за усогласување на законодавството на Република Македонија со правото на Европската унија и
- најмалку два пати годишно го известува Собранието на Република Македонија за својата работа.

Составот на Националниот совет за евроинтеграции е определен со Одлуката за именување на претседател, потпретседател и членови на Националниот совет за евроинтеграции, донесена на 25 август 2008 година („Службен весник на Република Македонија“ број 106/2008), со Одлуката за дополнување на Одлуката за именување на претседател, потпретседател и членови на Националниот совет за евроинтеграции, донесена на 24 ноември 2008 година („Службен весник на Република Македонија“ број 147/2008), Одлуката за изменување на Одлуката за именување на претседател, потпретседател и членови на Националниот совет за евроинтеграции, донесена на 15 јуни 2009 година („Службен весник на Република Македонија“ број 76/2009), Одлуката за изменување на Одлуката за именување на претседател, потпретседател и членови на Националниот совет за евроинтеграции донесена на 25 август 2009 година („Службен весник на Република Македонија“ број 106/2009) и Одлука за изменување на Одлуката за именување на претседател, потпретседател и членови на Националниот совет за евроинтеграции донесена на 07 февруари 2011 година („Службен весник на Република Македонија“ број 15/2011).

Претседателот на Советот е од редовите на парламентарните партии во опозиција, а потпретседателот од парламентарните партии во позиција. Советот има 17 члена и тоа: по четири члена од парламентарната позиција и опозиција, а членови по

функција се Претседателот на Комисијата за европски прашања, Претседателот на Комисијата за надворешна политика и Копретседателот на Мешовитиот парламентарен комитет Република Македонија и Европската унија.

Членови на Националниот совет се и заменикот на Претседателот на Владата задолжен за европски прашања и по еден претставник од кабинетот на Претседателот на Република Македонија, од кабинетот на Претседателот на Владата на Република Македонија, од Македонската академија на науките и уметностите, од Заедницата на единиците на локалната самоуправа и од Здружението на новинарите. Овие членови учествуваат во работата на Советот без право на одлучување.

Согласно со членот 5 од Одлуката за основање на Националниот совет за евроинтеграции, во работата на Советот учествуваат номинирани претставници од стопанските комори, синдикатите, верските заедници и Граѓанската платформа на Македонија.

Начинот на работа, правата и обврските на претседателот, потпретседателот и членовите на Советот, јавноста во работата и вршењето на стручните, административните и другите работи за потребите на Советот се уредени со Деловникот на Националниот совет за евроинтеграции, донесен на седницата одржана на 31 јануари 2008 година.

Согласно со членот 4 став 2 од Деловникот, Советот одлучува со консензус на присутните членови што имаат право на одлучување.

II. ОДРЖАНИ СЕДНИЦИ НА НАЦИОНАЛНИОТ СОВЕТ ЗА ЕВРОИНТЕГРАЦИИ

Во Извештајниот период Националниот совет за евроинтеграции одржа 19 седници.

Националниот совет за евроинтеграции **Првата седница** ја одржа на 15 септември 2008 година и го разгледа **Извештајот за степенот на реализација на главните приоритети од партнерството за пристапување**. Советот се запозна со содржината на документот и донесе заклучок со кој ги советува сите институции задолжени за реализација на приоритетите да вложат дополнителен напор во претстојниот период за спроведување на мерките и активностите.

На **Втората седница** одржана на 22 октомври 2008 година Советот го разгледа документот **Клучни поенти од текот на дијалогот за либерализација на визниот режим меѓу Европската комисија и Република Македонија**. По однос на точката, едногласно беше заклучено дека Националниот совет за евроинтеграции:

- смета дека визната либерализација е важен приоритет за Република Македонија и нејзините граѓани,
- ја разгледа Информацијата за клучните поенти од текот на дијалогот за либерализација на визниот режим меѓу Европската комисија,
- го поздравува напредокот кој Република Македонија го постигнува во исполнувањето на обврските,
- ги повикува институциите да остварат поголема соработка и да ги исполнат бараните реформи,
- ќе се вклучи во исполнувањето на сите обврски кои Република Македонија ги презеде и

- ќе се вклучи во поширока дипломатска активност со земјите членки на Европската унија, при што ќе ги застапува придобивките од промената на визниот режим за двете страни.

На истата седница на барање на г. Роберт Поповски претседател на Здружението на новинари на Македонија, Советот го разгледа **Барањето од Здружението на новинари на Македонија да се поддржат заложбите и реакциите кои се однесуваат на начинот на кој властите на Република Грција постапија кон македонските новинари**, и ги донесе следниве **заклучоци**:

- го поддржа барањето на Здружението на новинари на Македонија во кое е укажано Република Грција да го промени начинот на однесување кон македонските новинари, јавно да се извини за настанатиот инцидент и во иднина да овозможи непречено остварување на нивните професионални обврски и
- препорача ова прашање да биде отворено на следната средба на Мешовитиот парламентарен комитет ЕУ-Република Македонија.

На **Третата седница** одржана на 12 ноември 2008 година Советот го разгледа **Извештајот на Европската комисија за напредокот на Република Македонија за 2008 година**. На седницата присуствуваше и г. Јан Трушчински, заменик директор на Директоратот за проширување на Европската комисија. По повод расправата, Советот ги донесе следниве заклучоци:

1. "Националниот совет за евроинтеграции смета дека оценките и коментарите содржани во Извештајот се одраз на реалните состојби во Република Македонија за постигнатите резултати во 2008 година во процесот на нејзино интегрирање во Европската унија.
2. Поаѓајќи од стратешката и консекуална определба за пристапување кон Европската унија, Советот укажува на потребата од континуирана поддршка на процесот и од засилено ангажирање на сите надлежни субјекти во насока на целосно исполнување на бараните критериуми.
3. Советот се залага, надлежните субјекти, со сета сериозност и критичност да ги анализираат забелешките во Извештајот и да се обврзат за надминување на слабостите, особено во делот на политичките критериуми за членство во Европската унија.
4. Советот го нагласува значењето од континуирани реформски процеси во сите области од општественото живеење, како и од засилување на административните капацитети, потребни за целосно и ефикасно спроведување на реформите.
5. Советот истакнува дека во исполнувањето на поставените задачи, потребно е во континуитет, позитивно да се афирмира Република Македонија како идна членка на Европската унија.
6. Советот укажува на потребата да продолжат транспарентно да се одвиваат процесите за пристапување на Република Македонија кон Европската унија.
7. Советот ја нагласува потребата од интензивирање на регионалната соработка на Република Македонија, соработката со земјите членки на ЕУ што не поддржуваат на патот на нашето интегрирање, како и од унапредување на политичкиот дијалог со структурите на Унијата.
8. Советот предлага за Извештајот за напредокот на Република Македонија во 2008 година да расправа Собранието на Република Македонија по претходна расправа во собраниските комисии и да донесе свои заклучоци.

9. Со мислењата и предлозите на Националниот совет за евроинтеграции по Извештајот на Европската комисија да бидат запознати Собранието и Владата на Република Македонија.
10. Советот ќе продолжи и во иднина ангажирано и континуирано да ја остварува улогата на форум којшто придонесува за унапредување на политичкиот дијалог и општествениот консензус во процесите на евроинтегрирање на Република Македонија".

По иницијатива на Националниот совет за евроинтеграции, а врз основа на овие заклучоци, Собранието на Република Македонија на 15 декември 2008 година донесе **Резолуција за приоритетите во 2009 година за пристапувањето на Република Македонија во Европската унија.**

На **Четвртата седница** одржана на 19 декември 2008 година Советот ја разгледа **Скицата за реализација на препораките содржани во Извештајот на Европската комисија за напредокот на Република Македонија за 2008 година** и донесе заклучок сите предлози и мислења кои ќе бидат искажани од страна на присутните членови и претставници да бидат доставени до Владата на Република Македонија и земени предвид при ревидирање и реализирање на Скицата.

На истата седница, повикувајќи се на Одлуката за основање на Националниот совет за евроинтеграции донесена на 19 ноември 2007 година, согласно Планот за работа на Националниот совет за евроинтеграции за 2008 година, усвоен на седницата одржана на 31.01.2008 година, потврдувајќи ја определбата за целосно исполнување на политичките и економските критериуми, како и способноста за превземање на обврските од членството во Европската унија, повикувајќи се на Националната програма за усвојување на правото на Европската унија и имајќи ги предвид забелешките изнесени во Извештајот на Европската комисија за напредокот на Република Македонија за 2008 година, Националниот совет за евроинтеграции со консензус усвои **Мислење за усвојување на правото на Европската унија во текот на 2009 година:**

1. "Националниот совет за евроинтеграции препорачува Собранието на Република Македонија и неговите работни тела да дадат приоритет во разгледувањето и донесувањето на законите кои се предвидени во Националната програма за усвојување на правото на Европската унија за 2009 година, дадени во Анекс 1.
2. Националниот совет за евроинтеграции ги поздравува измените и дополнувањата на Деловникот за работа на Владата, со кои е предвидено подобрување на фазата на подготовка на законите и препорачува континуирано да се превземаат активности за подобрување на оваа фаза, како и да се интензивираат консултациите со сите инволвирани субјекти, во насока на олеснување на фазата на примена на законите.
3. Имајќи ги предвид забелешките во Извештајот на Европската комисија за напредокот на Република Македонија за 2008 година по однос на примената на итната постапка за донесување на закони, Советот укажува на неопходноста за почитување и примена на Деловникот на Собранието на Република Македонија, особено членот 167 во кој донесувањето на законите по итна постапка е исклучок кој се применува заради спречување и отстранување на поголеми нарушувања во стопанството, кога тоа го бараат интересите на безбедноста и одбраната на државата, во случаи на поголеми природни непогоди, епидемии или други вонредни и неодложни потреби и членот 170 според кој се предвидува донесување на закони по скратена постапка кога не е во прашање

сложен и обемен закон и кога не се во прашање сложени или обемни усогласувања на законот со правото на Европската унија.

4. Во насока на поголема инклузивност и транспарентност во процесот на подготовка и донесување на законите предвидени во Националната програма за усвојување на правото на Европската унија за 2009 година, во претстојниот период Националниот совет за евроинтеграции ќе организира јавни расправи за предлозите дадени во Анекс 2.
5. Националниот совет за евроинтеграции ги повикува сите општествени субјекти да дадат свој активен придонес во процесот на усогласување на законодавството на Република Македонија со правото на Европската унија.
6. Со содржината на ова Мислење да се запознаат Владата на Република Македонија, Собранието на Република Македонија и истото да биде објавено на интернет страницата на Собранието на Република Македонија".

Во периодот февруари-април 2009 година, Националниот совет (како и Собранието и неговите работни тела) не одржуваше седници поради одржувањето на претседателските и локалните избори. Единствен исклучок од ова правило беа средбите на Советот кои беа дел од меѓународната соработка.

На **Петтата седницата** одржана на 6 мај 2009 година, Националниот совет за евроинтеграции ја разгледа **Националната програма за усвојување на правото на ЕУ(НПАА) - ревизија 2009 година**. По однос на точката, Националниот совет за евроинтеграции со консензус ги донесе следните заклучоци:

1. "Во насока на поголемо вклучување и информирање за процесот на реализација на Националната програма за усвојување на правото на Европската унија-ревизија 2009 година, Националниот совет за евроинтеграции заклучи дека е потребно Секретаријатот за европски прашања на Владата на Република Македонија на секои три месеци до Националниот совет за евроинтеграции и до Комисијата за европски прашања да доставува Извештај за реализацијата на Националната програма за усвојување на правото на Европската унија-ревизија 2009 година;
2. Националниот совет за евроинтеграции укажува на потребата за навремено реализирање на сите законски, административни и буџетски обврски што произлегуваат од Националната програма за усвојување на правото на Европската унија-ревизија 2009 година;
3. Согласно предвидените рокови за донесување на законските проекти на Владата на Република Македонија, Советот смета дека е неопходно навремено доставување на работните текстови на законите, со цел Советот соодветно да ја реализира преземената обврска за организирање на јавни расправи по определени закони, утврдени во Анексот 2 од Мислењето за усвојување на правото на Европската унија во текот на 2009 година;
4. Врз база на Националната програма за усвојување на правото на Европската унија-ревизија 2009 година, Националниот совет за евроинтеграции го ревидира Анексот 1 од Мислењето за усвојување на правото на Европската унија во текот на 2009 година, донесено на седницата на Советот одржана на 19 декември 2008 година.
5. Овие заклучоци заедно со забелешките на членовите и претставниците на Националниот совет за евроинтеграции изнесени на седницата да се достават до Секретаријатот за европски прашања на Владата на Република Македонија и да се објават на интернет страницата на Собранието на Република Македонија".

На **Шестата седница** одржана на 2 јуни 2009 година Националниот совет за евроинтеграции расправаше за **Реализацијата на главните приоритети за пристапување во Европската унија и на Националната програма за усвојување на правото на ЕУ**. На седницата беше разгледана Информацијата за реализацијата на главните приоритети од Партнерството за пристапување, изготвена од Секретаријатот за европски прашања.

Националниот совет ја закажа **Седмата седница** за 11 септември 2009 година, на која требаше да се разгледа **Претпристапната економска програма 2009-2011**, но седницата не се одржа поради неможноста претставник на Владата на Република Македонија да ја претстави и образложи истата и не беше добиена потврда од претставник на Владата за терминот на одржување на седницата.

На **Осмата седница** одржана на 17 септември 2009 година Националниот совет за евроинтеграции ја разгледа **Информацијата за Инструментот за претпристапна помош (ИПА) - факти, статус, поставеност**, изготвена од Секретаријатот за европски прашања. Националниот совет за евроинтеграции го сугерираше следното:

- Инструментот за претпристапна помош (ИПА) треба Република Македонија да ја подготви за членството во Европската унија, како и за користење на европските структурни фондови. Дебатите на оваа тема се особено важни и треба да се интензивираат. Административните капацитети на Република Македонија за користење на европските фондови мора итно да се зајакнат за да може државата да ги исполни економските критериуми и да се справи со силната конкуренција во Европа.
- Владата на Република Македонија треба да има проактивен однос во консултирањето со сите заинтересирани субјекти, особено при проектирањето и подготовката на годишните ИПА програми и особено во информирањето на граѓаните и невладиниот сектор за тековните и идните проекти на ИПА. Во оваа насока е неопходно да се креира посебна веб страница како централизирано место преку кое ќе може да се добиваат сите потребни информации за ИПА.

На **Деветтата седница** одржана на 22 октомври 2009 година Националниот совет за евроинтеграции го разгледа **Извештајот на Европската комисија за напредокот на Република Македонија за 2009 година**. По повод расправата, Националниот совет со консензус ги донесе следниве заклучоци:

1. "Националниот совет за евроинтеграции ја поздравува препораката на Европската комисија за почеток на преговори за членство на Република Македонија во Европската унија и истакнува дека пораките од Стратегијата за проширување и главите предизвици 2009-2010, даваат силен поттик на процесот на интеграција во Европската унија, за продолжување на политичките и економските реформи на Република Македонија како и на земјите од регионот.
2. Советот смета дека оцените и коментарите содржани во Извештајот се одраз на реалните состојби во Република Македонија за постигнатите резултати во 2009 година во процесот на нејзино интегрирање во Европската унија, за преземените одлуки, мерките кои се имплементирани и усвоените законски акти.
3. Советот се залага надлежните субјекти со сета сериозност и критичност да ги анализираат забелешките во Извештајот и да се обврзат за надминување на слабостите, особено за зајакнување на административниот капацитет за континуирано спроведување на реформите со цел преземање на обврските од претпристапните преговори. Во оваа насока, Советот предлага Владата на

Република Македонија итно да изготви Акционен план за реализација на препораките содржани во Извештајот за напредокот на Република Македонија за 2009 година, со носители и рокови на реализација (до крајот на месец декември 2009 година).

4. Имајќи ја предвид стратешката и консезуална определба за пристапување кон Европската унија, Советот укажува на потребата од континуирана поддршка и соработка во процесот на интеграција, засилено мобилизирање и вклучување на целокупното општество, преку сите надлежни институции и субјекти во насока на преземање на одговорностите од претпристапните преговори. Советот препорачува итно формирање на преговарачки тимови и изготвување на предлог стратегија за преговори, во чие изготвување ќе се вклучи и Националниот совет за евроинтеграции.
5. Во периодот до одржување на седницата на Советот на ЕУ во декември 2009 година, Советот укажува на потребата од активно вклучување на целокупниот потенцијал на државата во добивање на датум за почеток на преговори, како и ефикасни подготовки за реализацијата на сите активности кои ќе следат по добивањето на датумот.
6. Се истакнува дека одржувањето на добрососедски односи, вклучувајќи и изнаоѓање заеднички прифатливо решение за името под закрила на Обединетите нации, останува клучно и суштинско прашање во следната фаза од евроинтегративниот процес. Во оваа насока, Националниот совет за евроинтеграции, како тело коешто го претставува општиот консензус за членството во Европската унија, останува на располагање за консултации околу можното решение.
7. Советот ја нагласува потребата од одржување и интензивирање на регионалната соработка на Република Македонија, соработката со земјите членки на ЕУ што не поддржуваат на патот на нашето интегрирање, како и од унапредување на политичкиот дијалог со структурите на Унијата.
8. Советот истакнува дека во исполнувањето на поставените задачи потребно е во континуитет, позитивно да се афирмира Република Македонија како идна членка на Европската унија.
9. Советот ќе продолжи и во иднина ангажирано и континуирано да ја остварува улогата на форум кој што придонесува за унапредување и одржување на политичкиот дијалог и општествениот консензус во процесите на евроинтегрирање на Република Македонија.
10. Со заклучоците на Националниот совет за евроинтеграции по Извештајот на Европската комисија да бидат запознати Собранието на Република Македонија и Владата на Република Македонија.
11. Заклучоците на Советот да се објават на интернет страницата на Собранието на Република Македонија за да бидат достапни до пошироката јавност".

Десеттата седница на НСЕИ се одржа на 15 декември 2009 година и на неа се расправаше за Европската интеграција на Република Македонија по заклучоците на Советот на Европската унија од 8 декември 2009 година.

На **Единаесеттата седница** одржана на 25 декември 2009 година Советот расправаше за степенот на усвојување на законодавството во текот на 2009 година. По повод расправата и повикувајќи се на Одлуката за основање на НСЕИ донесена на 19 ноември 2007 година, потврдувајќи ја определбата за целосно исполнување на политичките и економските критериуми како и способноста за превземање на обврските од членството во ЕУ како и на НПАА, а при тоа имајќи ги предвид

забелешките изнесени во Извештајот на Европската комисија за напредокот на Република Македонија за 2009 година, Националниот совет на седницата со консензус го усвои следното **Мислење за усвојување на правото на Европската унија за 2010 година**:

1. "Националниот совет за евроинтеграции препорачува Собранието на Република Македонија и неговите работни тела да дадат приоритет во разгледувањето и донесувањето на законите кои се предвидени во Националната програма за усвојување на правото на Европската унија за 2010 година, дадени во Анекс 1.
2. Имајќи ги предвид позитивниот Извештај на Европската комисија за напредокот на Република Македонија за 2009 година како и забелешките во делот на Собранието на Република Македонија, Советот укажува на потребата за понатамошно подобрување на Деловникот за работа на Собранието, согласно препораките на Венецијанската комисија.
3. Со цел поголема инклузивност и транспарентност во процесот на подготовка и донесување на законите предвидени во Националната програма за усвојување на правото на Европската унија за 2010 година, во претстојниот период Националниот совет за евроинтеграции ќе организира јавни расправи за предлозите дадени во Анекс 2.
4. Во оваа насока Владата на Република Македонија треба да обезбеди редовна пракса на доставување на работните текстови на предлог законите со цел на Советот да му се обезбеди сериозно анализирање на законските предлози и да достави свои предлози, сугестии и препораки.
5. Националниот совет за евроинтеграции и препорачува на Владата на Република Македонија да организира јавни расправи и консултации со засегнатите страни во тек на изработката на подзаконските акти за важни закони кои се дел од Националната програма за усвојување на правото на Европската унија, согласно одредбите од Деловникот на Владата на Република Македонија за проценка на регулаторното влијание со цел подобра имплементација на законите во пракса.
6. Националниот совет за евроинтеграции ги повикува сите општествени субјекти да дадат свој активен придонес во процесот на усогласување на законодавството на Република Македонија со правото на Европската унија.
7. Со содржината на оваа Мислење да се запознаат Владата на Република Македонија, Собранието на Република Македонија и истото да биде објавено на интернет страницата на Собранието на Република Македонија".

На истата седница беше усвоен првиот **Извештај за работата на Националниот совет за евроинтеграции за периодот септември 2008 - декември 2009 година**. Во Извештајот соодветно беа вградени сите предлози и сугестии кои произлегоа од расправата на седницата, а се однесуваа на потребата за дополнување со податоци за:

- присуството и учеството во дискусиите на членовите и претставниците на Советот,
- потребата во иднина да се обезбеди поголемо присуство на членовите и претставниците на средбите од меѓународен карактер,
- процена на ефектите од активностите на Советот,
- Советот беше информиран дека НВО Инфоцентарот во соработка со Македонскиот центар за европско образование реализираше мониторинг на неговата работа со следење и анализирање на активностите на Советот.

На седницата НСЕИ ги усвои заклучоците од Јавната расправа по работната верзија на законот за авторско право и сродните права.

На **Дванаесеттата седница** одржана на 29 јануари 2010 година Советот ја разгледа **Националната програма за усвојување на правото на ЕУ - ревизија 2010 година**. Како и во претходните години, и оваа НПАА ја следеше истата структура и концепт на документот, политичките и економските критериуми, способноста да се преземат обврските кои произлегуваат од членството во ЕУ, јакнење на административните капацитети за пристапување во ЕУ, подготовка на националната верзија на *acquis communautaire* и информирање и комуникација со јавноста за процесот на интегрирање на Република Македонија во ЕУ. Во документот беше содржан план за постепено транспонирање на европското законодавство во релевантното национално законодавство како и активности кои директно се однесуваат на подобра имплементација на законодавството. Националната програма опфаќаше 103 закони и 373 подзаконски акти планирани да се усвојат во 2010 година. По повод расправата, Советот со консензус ги усвои следниве заклучоци:

1. "Во насока на поголемо вклучување и информирање за процесот на реализација на Националната програма за усвојување на правото на Европската унија-ревизија 2010, Националниот совет за евроинтеграции ја повторува определбата од Петтата седница одржана на 6 мај 2009 година, Секретаријатот за европски прашања на Владата на Република Македонија на секои три месеци до Националниот совет за евроинтеграции да доставува Извештај за реализацијата на Националната програма за усвојување на правото на Европската унија-ревизија 2010;
2. Националниот совет за евроинтеграции укажува на потребата за навремено реализирање на сите законски, административни и буџетски обврски што произлегуваат од Националната програма за усвојување на правото на Европската унија-ревизија 2010. Заради реализација на НПАА ревизија-2010, Советот ги повикува Собранието на Република Македонија и Владата на Република Македонија да ги интензивираат консултациите со сите инволвирани субјекти, во насока на подобрување на фазата на подготовка и донесувањето на законите, како и заради подобра примена на законите.
3. Согласно предвидените рокови за донесување на законските проекти на Владата на Република Македонија, Советот укажува на неопходноста за навремено доставување на работните текстови на законите, со цел Советот соодветно да ја реализира превземената обврска за организирање на јавни расправи по определени закони, утврдени во Анексот 2 од Мислењето за усвојување на правото на Европската унија во текот на 2010 година;
4. Врз база на Националната програма за усвојување на правото на Европската унија-ревизија 2010, Националниот совет за евроинтеграции го ревидира Анексот 1 од Мислењето за усвојување на правото на Европската унија во текот на 2010 година, донесено на седницата на Советот одржана на 25 декември 2009 година.
5. Овие заклучоци заедно со забелешките на членовите и претставниците на Националниот совет за евроинтеграции изнесени на седницата да се достават до Секретаријатот за европски прашања на Владата на Република Македонија и да се објават на интернет страницата на Собранието на Република Македонија".

На **Тринаесеттата седница** одржана на 18 март 2010 година, Националниот совет за евроинтеграции расправаше за **Повеќегодишната спогодба за финансирање 2007-2010 од Инструментот за претпристапна помош (ИПА) -Петта компонента - рурален развој**.

На **Четиринаесеттата седница** одржана на 26 април 2010 година, Националниот совет за евроинтеграции ја разгледа и со консензус ја усвои **Информацијата за реализираните активности од Националната програма за усвојување на правото на Европската унија - ревизија 2010 година за периодот од 01.01. до 31.03.2010 година**, изготвена од Секретаријатот за европски прашања при Владата на Република Македонија. На истата седница Советот ги усвои заклучоците од јавната расправа по Предлогот на законот за здруженија и фондации, одржана на 23 февруари 2010 година, заклучоците од јавната расправа по Предлогот на законот за јавните службеници, одржана на 24 февруари 2010 година и заклучоците од јавната расправа на тема "Обновливи извори на енергија - Може ли Германското искуство да и помогне на Република Македонија", одржана на 24 март 2010 година.

Во однос на прашањето за учеството на невладините организации во работата на Националниот совет за евроинтеграции, Советот на седницата ги донесе следниве заклучоци:

1. "Најавите за организирање на јавни расправи организирани од Националниот совет за евроинтеграции, кои се однесуваат на различни прашања кои се дел од процесот на евроинтеграција, се објавуваат на интернет страницата на Собранието на Република Македонија, 5 дена пред нивно одржување. На јавните расправи можат да учествуваат сите заинтересирани невладини организации и професионални здруженија, кои во периодот пред одржувањето своето присуство го пријавиле во Секторот за поддршка на Националниот совет за евроинтеграции.
2. Невладините организации кои имаат добиено согласност од Националниот совет за евроинтеграции имаат право да ја следат работата на Советот, без право за дискусија на седниците на Советот".

На **Петнаесеттата седница** одржана на 25 јуни 2010 година Националниот совет за евроинтеграции на седницата расправаше за **Европската интеграција на Република Македонија по Европскиот совет одржан на 17 јуни 2010 година**.

На **Шеснаесеттата седница** одржана на 30 август 2010 година, Националниот совет за евроинтеграции ја разгледа **Информацијата за реализираните активности од Националната програма за усвојување на правото на Европската унија, ревизија 2010 за периодот од 01.04.2010 -30.06.2010 година**. Целта на Информацијата подготвена од Секретаријатот за европски прашања при Владата на Република Македонија беше редовно да се информира Собранието на Република Македонија и соодветните собраниски тела, за степенот на спроведување на Националната програма за усвојување на правото на Европската унија. Информацијата беше доставена од СЕП и разгледана согласно заклучоците усвоени на Дванаесеттата седница на Советот одржана на 29 јануари 2010 година¹. На седницата Советот заклучи Владата на Република Македонија до Советот да достави информација за степенот на реализација на реформите во јавната и државната администрација, а Секретаријатот за европски прашања да достави информација за процесот на превод на европските акти.

¹ "Во насока на поголемо вклучување и информирање за процесот на реализација на Националната програма за усвојување на правото на Европската унија-ревизија 2010, Националниот совет за евроинтеграции ја повторува определбата од Петтата седница одржана на 6 мај 2009 година, Секретаријатот за европски прашања на Владата на Република Македонија на секои три месеци до Националниот совет за евроинтеграции да доставува Извештај за реализацијата на Националната програма за усвојување на правото на Европската унија-ревизија 2010".

На Седумнаесеттата седница одржана на 22 октомври 2010 година, Националниот совет за евроинтеграции ја разгледа **Информацијата за реализираните активности од Националната програма за усвојување на правото на Европската унија - ревизија 2010 година за периодот од 01.07.2010 до 30.9.2010 година**. Исто така целта и на оваа Информација подготвена од Секретаријатот за европски прашања е редовно да се информира Собранието на Република Македонија и Националниот совет за евроинтеграции, за степенот на спроведување на НПАА согласно заклучоците усвоени на Националниот совет и Комисијата за европски прашања. Од предвидените 106 закони според НПАА ревизија 2010, до период опфатен во Информацијата на СЕП, од страна на Владата биле усвоени 87 предлог закони, во Собранието биле донесени 58 закони, додека 29 предлог закони биле во Собраниска процедура. Во периодот од почетокот на годината до 30.09.2010 биле транспонирани 428 ЕУ мерки од кои 51% директиви, 29% регулативи и 20% одлуки. На истата седница Советот со консензус ги усвои заклучоците од организираните пет јавни расправи по: Предлог законот за заштита на конкуренцијата и Предлог законот за државната помош, работната верзија на Законот за енергетика, Предлог законот за ревизија, Предлог законот за безбедност на храна и заклучоците од тематската јавна расправа "Политиките за унапредување на животната средина во Република Македонија".

На Осумнаесеттата седница одржана на 26 ноември 2010 година, Националниот совет за евроинтеграции го разгледа **Извештајот на Европската комисија за напредокот на Република Македонија за 2010 година**. По повод расправата по Извештајот, Советот ги донесе следните заклучоци:

1. "Националниот совет за евроинтеграции ја поздравува повторената препорака на Европската комисија за почеток на преговори за членство на Република Македонија во Европската унија и истакнува дека препораките од Стратегијата за проширување и главните предизвици 2010-2011 даваат силен поттик на процесот на интеграција во Европската унија, за продолжување на политичките и економските реформи на Република Македонија, како и на земјите од регионот.

2. Советот смета дека оценките и коментарите содржани во Извештајот се одраз на реалните состојби во Република Македонија за постигнатите резултати во 2010 година во процесот на нејзино интегрирање во Европската унија, за преземените одлуки, мерките кои се имплементирани и усвоените законски акти.

3. Советот се залага, надлежните субјекти, со сета сериозност и критичност да ги анализираат забелешките во Извештајот и да се обврзат за надминување на слабостите, особено за зајакнување на административниот капацитет за континуирано спроведување на реформите со цел преземање на обврските од претпристапните преговори. Во оваа насока, Советот предлага Владата на Република Македонија итно да изготви план за реализација на препораките содржани во Извештајот за напредокот на Република Македонија за 2010 година, со носители и рокови на реализација (до крајот на месец декември 2010 година).

4. Имајќи ја предвид стратешката и консекуална определба за пристапување кон Европската унија, Советот укажува на потребата од континуирана поддршка и соработка во процесот на интеграција, засилено мобилизирање и вклучување на целокупното општество, преку сите надлежни институции и субјекти во насока на преземање на одговорностите од претпристапните преговори.

5. Во периодот до одржување на седницата на Советот на ЕУ во декември 2010 година, Советот укажува на потребата од активно вклучување на целокупниот потенцијал на државата во добивање на датум за почеток на преговори, ефикасни подготовки за реализацијата на сите активности кои ќе следат по добивањето на

датумот. Воедно, Советот ги повикува земјите членки на ЕУ да одобрат преминување кон втората фаза од Спогодбата за стабилизација и асоцијација меѓу Европските заедници и нивните земји членки од една страна и Република Македонија од друга страна.

6. Се истакнува дека одржувањето на добрососедски односи, вклучувајќи и меѓусебно прифатливо решение за прашањето за името под покровителство на ОН, е клучно во следната фаза од евроинтегративниот процес. Во оваа насока, Националниот совет за евроинтеграции како тело кое што го претставува општиот консензус за членството во Европската унија, останува на располагање за консултации околу можното решение.

7. Советот ја нагласува потребата од одржување и интензивирање на регионалната соработка на Република Македонија, соработката со земјите членки на ЕУ што нè поддржуваат на патот на нашето интегрирање, како и од унапредување на политичкиот дијалог со структурите на Унијата.

8. Советот истакнува дека во исполнувањето на поставените задачи, потребно е во континуитет, позитивно да се афирмира Република Македонија како идна членка на Европската унија.

9. Советот ќе продолжи и во иднина ангажирано и континуирано да ја остварува улогата на форум кој што придонесува за унапредување и одржување на политичкиот дијалог и општествениот консензус во процесите на евроинтегрирање на Република Македонија.

10. Со заклучоците на Националниот совет за евроинтеграции по Извештајот на Европската комисија да бидат запознати Собранието на Република Македонија и Владата на Република Македонија.

11. Заклучоците на Советот да се објават на интернет страницата на Собранието на Република Македонија за да бидат достапни до пошироката јавност".

На истата седницата Советот го разгледа и усвои **Извештајот за работата на Националниот совет за евроинтеграции за периодот од 25 декември 2009-30 јуни 2010 година** и врз основа на расправата ги донесе следните заклучоци:

1. "Во периодот што претстои Националниот совет за евроинтеграции ќе продолжи подинамично да делува како активен чинител во процесот за заокружување на подготовките за членство на Република Македонија во ЕУ. Своите заложби особено ќе ги насочи кон унапредување на формите на координирана соработка со надлежните државни органи и со граѓанскиот сектор, проширување на дијалогот, организирање на јавни расправи по респективни теми, интензивирање на меѓународната соработка во земјата и во странство по прашања за евроинтеграциите и обезбедување на висок степен на транспарентност во својата работа.

2. Советот ќе продолжи да настојува да обезбеди поактивна улога на Собранието на Република Македонија во евроинтегративните процеси и ќе продолжи и во иднина ангажирано и континуирано да ја остварува улогата на форум којшто придонесува за унапредување и одржување на политичкиот дијалог и општествениот консензус во процесите на евроинтегрирање на Република Македонија.

3. Советот препорачува Собранието на Република Македонија да донесе измени и дополнувања на Одлуката за основање Национален совет за евроинтеграции („Службен весник на Република Македонија" бр.140/2007) и на Одлуката за именување на претседател, потпретседател и членови на Националниот совет за евроинтеграции („Службен весник на Република Македонија" бр.106/2008, 147/2008, 76/2009 и 106/2009), со можност да се предвидат заменици на членовите на Советот, заради

продолжување на остварување на делегираните надлежности во полн капацитет".

На **Деветнаесеттата седница** одржана на 21 јануари 2011 година Националниот совет за евроинтеграции ја разгледа **Националната програма за усвојување на правото на ЕУ - ревизија 2011 година**. Ревизијата на НПАА 2011 е четврта ревизија по ред и истата е усвоена од Владата на Република Македонија на 28 декември 2010 година. Основните цели на НПАА ревизија 2011 се: адресирање на наодите и препораките од Извештајот на Европската комисија за напредокот на Република Македонија за 2010 година; обврските кои произлегуваат од ССА; препораките од линиските директорати на Европската комисија; опфаќање на препораките од Комитетот за стабилизација и асоцијација и поткомитетите одржани во текот на 2010 година; препораките од одржаните технички состаноци и оценски мисии со соодветните структури на ЕУ; среднорочните приоритети од Партнерството за пристапување како и ревидирање на корпусот на европското законодавство. Во 2011 година предвидено е да се донесат 62 закони и да се усвојуват околу 400 подзаконски акти, односно усогласување со вкупно 524 ЕУ мерки.

По повод расправата по НПАА-ревизија2011, Националниот совет за евроинтеграции на седницата со консензус го усвои следното **Мислење за усвојување на правото на Европската унија во текот на 2011 година**:

1. "Националниот совет за евроинтеграции препорачува Собранието на Република Македонија и неговите работни тела да дадат приоритет во разгледувањето и донесувањето на законите кои се предвидени во Националната програма за усвојување на правото на Европската унија за 2011 година, дадени во Анекс 1.
2. Имајќи го предвид Извештајот на Европската комисија за напредокот на Република Македонија за 2010 година како и забелешките во делот на Собранието на Република Македонија, Советот укажува на потребата Собранието да продолжи да работи врз основа на дијалог што претставува еден од клучните приоритети од Пристапното партнерство. Дополнително, потребна е подобра и поефикасна соработка помеѓу Владата и Националниот совет за евроинтеграции.
3. Со цел поголема инклузивност и транспарентност во процесот на подготовка и донесување на законите предвидени во Националната програма за усвојување на правото на Европската унија за 2011 година, во претстојниот период Националниот совет за евроинтеграции ќе организира јавни расправи за предлозите дадени во Анекс 2.
4. Во оваа насока Владата на Република Македонија треба да обезбеди редовна пракса на доставување на работните текстови на предлог законите од Анексот 2 од ова Мислење, со цел на Советот да му се обезбеди сериозно анализирање на законските предлози и да достави свои предлози, сугестии и препораки.
5. Националниот совет за евроинтеграции и препорачува на Владата на Република Македонија да организира јавни расправи и консултации со засегнатите страни во тек на изработката на подзаконските акти за важни закони кои се дел од Националната програма за усвојување на правото на Европската унија, согласно одредбите од Деловникот на Владата на Република Македонија, за проценка на регулаторното влијание со цел подобра имплементација на законите во пракса.
6. Со оглед на надлежностите и целите на Националниот совет за евроинтеграции, приоритетно е да се инвестира во развој на човечките ресурси во Службата на Собранието и за службениците од Секторот за поддршка на Националниот

совет за евроинтеграции да се овозможат постојани обуки за ЕУ, заради стручно и професионално усовршување.

7. Националниот совет за евроинтеграции ги повикува сите општествени субјекти да дадат свој активен придонес во процесот на усогласување на законодавството на Република Македонија со правото на Европската унија.
8. Со содржината на ова Мислење да се запознаат Владата на Република Македонија, Собранието на Република Македонија и истото да биде објавено на интернет страницата на Собранието на Република Македонија".

Составен дел од Мислењето е Анексот 1 со 62 закони кои според НПАА ревизија 2011 треба да се донесат во Собранието во текот на годината. Советот заклучи Анексот 2 од Мислењето да се усвои на наредна седница на Советот, а членовите и претставниците на Советот до седницата да достават свои предлози од законите предвидени во листата на закони доставена од Секретаријатот за европски прашања, за кои сметаат дека Националниот совет треба да организира јавни расправи во текот на 2011 година. Анексот 2 не беше усвоен поради неодржување на седници на НСЕИ во периодот по 21 јануари до 15 април 2011 година.

Националниот совет сугестиите од расправата по НПАА ревизија 2011 ги достави до Владата на Република Македонија.

На истата седница Советот ги усвои **Извештајот за работата на Националниот совет за евроинтеграции за периодот од 01 јули до 31 декември 2010 година и Планот на активности на Националниот совет за евроинтеграции за реализација во текот на 2011 година.**

На седницата беше прифатен предлогот на заменикот на претседателот на Владата на Република Македонија задолжен за европски прашања г. Васко Наумовски, тримесечните информации за реализација на НПАА што се доставуваат до Комисијата за европски прашања и до НСЕИ да се разгледуваат на заедничка средба на двете тела. Имено, седниците по тримесечните информации од СЕП да се закажуваат ротационо меѓу Комисијата за европски прашања и НСЕИ, а средбите да бидат заеднички на двете тела. Имајќи го предвид различниот начин на одлучување на двете тела, средбите да не завршуваат со усвојување на заклучоци, односно на наредна седница телата да усвојат свои заклучоци.

III. ЈАВНИ РАСПРАВИ ВО ОРГАНИЗАЦИЈА НА НАЦИОНАЛНИОТ СОВЕТ ЗА ЕВРОИНТЕГРАЦИИ

Во насока на поголема инклузивност и транспарентност во процесот на подготовка и донесување на законите предвидени во Националната програма за усвојување на правото на Европската унија (НПАА-ревизии 2009, 2010 и 2011 година), Советот согласно донесените Мислења за усвојување на правото на Европската унија во текот на 2009, 2010 и 2011 година, превзеде обврска да организира јавни расправи за законите за кои смета дека е потребна широка дебата, со цел давање можност за искажување на ставовите и мислењата на сите заинтересирани субјекти. (Анекс 2 од Мислењата за усвојување на правото на ЕУ за 2009 и 2010 година).

Во организирањето на јавните расправи, Националниот совет се водеше од принципот на поголема вклученост и отвореност. Беа направени напори да се поканат сите заинтересирани страни, здруженија на граѓани, како и експерти од академските и стручните институции.

Иницијативата за организирање на јавните расправи од страна на НСЕИ беше поздравена од учесниците на јавните расправи кои придонесоа за зголемување на дебатата за одредената област

Националниот совет за евроинтеграции не организираше јавни расправи во периодот од првиот квартал од 2011 година, бидејќи Анексот 2 кој е составен дел на Мислењето за усвојување на правото на ЕУ во текот на 2011 година не беше усвоен од Советот на седницата одржана на 21 јануари 2011. Имено, Анексот 2 требаше да се усвои на наредна седница на НСЕИ, но поради неучеството на опозицијата во работата на Собранието и од аспект на консензуалната природа во одлучувањето, Советот во периодот февруари-март 2011 година не одржа седници.

Во периодот опфатен со овој Извештај, **Советот организираше 18 јавни расправи.**

На 19 февруари 2009 година Националниот совет за евроинтеграции заедно со Стопанската комора на Македонија организираа посебна Јавна расправа на тема „Справување со кризата – функционални мерки за одржлив развој“. На расправата се дискутираше за прашањата кои сериозно го загрижуваат и влијаат врз македонското стопанство и економијата, последиците со кои се соочува државата како и за преземените мерки за справување со ефектите од светската економска криза.

Националниот совет за евроинтеграции заедно со сојузот "Македонија без дискриминација" на 14 април 2009 година организираа **Јавна расправа по предлогот на работниот текст на законот за заштита од дискриминација, на тема "Европските политики за заштита од дискриминација во Република Македонија"**. Целта на законот беше обезбедување на ефективна заштита од дискриминација и обезбедување на правото на еднаквост на секое лице во остварувањето на правата загарантирани со Уставот, закон и меѓународните договори. Јавната расправа претставуваше можност заинтересираните субјекти да ги изнесат согледувања за состојбата во Република Македонија во областа на остварување на правото на заштита од дискриминација, како и можност да се изнесат мислења, предлози, сугестии и забелешки за подобрување на предлогот на работниот текст на законот за заштита од дискриминација. На јавната расправа беа презентирани предлог-заклучоци кои Националниот совет за евроинтеграции ги разгледа и ги усвои со консензус на Петтата седница одржана на 06 мај 2009 година. Законот за спречување и заштита од дискриминација се донесе во Собранието на 12 април 2010 година.

На 19 мај 2009 година Националниот совет за евроинтеграции заедно со Заедницата на единиците на локалната самоуправа на Република Македонија организираа **Јавна расправа по Предлог-законот за меѓуопштинска соработка**. Целта на законот беше поквалитетно, поефикасно и поекономично остварување на заедничките интереси и заедничките работи од надлежност на општините. На јавната расправа беа изнесени предлози и забелешки за подобрување на одредбите на Предлог-законот и во насока на обезбедување на поквалитетно и поефикасно остварување на заедничките интереси и подобрување на условите за меѓуопштинската соработка. Советот ги усвои заклучоците од јавната расправа на Шестата седница одржана на 2 јуни 2009 година. Собранието го донесе законот на 17 јуни 2009 година.

На 14 јули 2009 година Националниот совет за евроинтеграции организираше **Јавна расправа по работниот текст на Предлог-законот за бесплатна правна**

помош. Јавната расправа претставуваше можност заинтересираните субјекти да изнесат согледувања за состојбата во Република Македонија во областа на остварување на правото на бесплатната правна помош. Од учесниците на јавната расправа беше поздравена иницијативата за донесување на посебен закон за бесплатна правна помош, при што беа изнесени предлози и забелешки за подобрување на одредбите на работната верзија на Предлог-законот, во насока на поквалитетно и поефикасно остварување на правото на бесплатната правна помош. Законот за бесплатна правна помош беше донесен во Собранието на 29 декември 2009 година. Советот ги усвои заклучоците од јавната расправа на Десеттата седница одржана на 15 декември 2009 година.

На 22 јули 2009 година Националниот совет организираше Јавна расправа по **работната верзија на законот за кривична постапка и предлог законот за изменување и дополнување на Кривичниот законик.** Јавната расправа претставуваше можност заинтересираните субјекти да изнесат согледувања за состојбите во државата во областа на водењето на кривичната постапка и практичната примена на Кривичниот законик. Имајќи го предвид значењето на реформата на казненото право, новите решенија во ЗКП и измените и дополнувањата на Кривичниот законик како и нивната доследна имплементација, беа во насока на поефикасен казнено правен систем во Република Македонија, зајакнување на капацитетите за борба против криминалот и гарантирање на заштита на правата и слободите на граѓаните. Советот ги усвои заклучоците од јавната расправа на Десеттата седница одржана на 15 декември 2009 година. Собранието го донесе Законот за изменување и дополнување на Кривичниот законик на 10 септември 2009 година, а Законот за кривичната постапка беше донесен на 17 ноември 2010 година.

На 31 јули 2009 година Националниот совет организираше Јавна расправа по **Предлог законот за изменување и дополнување на Законот за спречување судир на интереси.** Предложениот закон беше со цел следење на препораките од експертската помош обезбедена преку ТАИЕХ, а во насока на проширување на надлежноста на Државната комисија за спречување на корупција за профилирање на ризикот при изборот на прогласување на конфликт на интереси кога ја спроведува постапката, засилување на казните (мерките) за судирот на интереси, позитивно стимулирање на службените лица за избегнување, односно постоење на судир на интереси и др. Учесниците ја поздравиле иницијативата на НСЕИ за организирањето на јавната расправа, а во текот на истата беа изнесени предлози и забелешки за подобрување на одредбите на предлогот на законот. Законот за изменување и дополнување на Законот за спречување судир на интереси беше донесен во Собранието на 10 септември 2009 година. Советот ги усвои заклучоците од јавната расправа на Десеттата седница одржана на 15 декември 2009 година.

На 27 август 2009 година Националниот совет организираше Јавна расправа по **Предлогот на законот за изменување и дополнување на Законот за државните службеници.** Целта на законот беше да се обезбеди целосна професионализација и деполитизација на државната служба, воведување на елементи на вертикална кариера и зајакнување на улогата на Агенцијата за државни службеници, во насока на вршење надзор над примената на Законот и подзаконските акти кои произлегуваат од истиот. На Јавната расправа беа изнесени согледувања за состојбата во Република Македонија во областа на државната администрација, како и предлози, коментари и забелешки во однос на текстот на одредбите од предлог-законот. Законот за изменување и дополнување на Законот за државните службеници беше донесен во Собранието на 10

септември 2009 година. Советот ги усвои заклучоците од јавната расправа на Десеттата седница одржана на 15 декември 2009 година.

На 4 септември 2009 година Националниот совет организираше Јавна расправа по **Предлог законот за изменување и дополнување на Законот за работните односи**. На јавната расправа заинтересираните субјекти изнесоа согледувања за состојбата во Република Македонија во областа на работните односи како и по однос на текстот на одредбите од Предлогот на законот. Целта на измените на Законот за работните односи беше да се изврши исполнување на обврските и одредени усогласувања со Директивата 2003/88/ЕЗ на Европскиот парламент и Советот од 4 ноември 2003 година, со препораките и сознанијата од извршените анализи и согледување на одделните меѓународни и домашни институции и органи како и со обврските кои произлегуваат од ратификувани документи и усвоени законски и други прописи во меѓувреме поврзани со Законот. Законот за изменување и дополнување на Законот за работните односи беше донесен во Собранието на 28 октомври 2009 година. Советот ги усвои заклучоците од јавната расправа на Десеттата седница одржана на 15 декември 2009 година.

Националниот совет за евроинтеграции на 26 ноември 2009 година, заедно со Фондацијата Фридрих Еберт организираа Јавна расправа на тема "**Политиките за унапредување на животната средина во Република Македонија**". На јавната расправа беа пренесени искуствата на Федералната држава Саксони Анхалт во Германија во областа на политиката и законодавството за животната средина. Исто така се изнесоа мислења и забелешки за унапредување на животната средина и за подобрување на спроведувањето на законодавството. Советот ги усвои заклучоците од јавната расправа на Десеттата седница одржана на 15 декември 2009 година.

На 22 декември 2009 година беше организирана јавна расправа **по работната верзија на Предлог законот за авторското право и сродните права**. Подготовката на нов закон беше со цел попрецизно и појасно дефинирање на правата и другите поими/институти во законот што произлегува од Меѓународните прописи од областа на авторското право и сродните права (конвенции и директиви на Европската унија), утврдување поцелосни и посеопфатни мерки за спроведување и заштита на авторското право и сродните права со транспонирање на одредбите од Директивата 2004/48/ЕЗ за спроведување на правата од интелектуалната сопственост, попрецизно утврдување на надлежностите на органите за инспекциски надзор, прецизирање на моделот на колективното управување и др. Советот ги усвои заклучоците од јавната расправа на Единаесеттата седница одржана на 25 декември 2009 година. Законот за авторското право и сродните права беше донесен во Собранието на седницата одржана на 23 август 2010 година.

Националниот совет за евроинтеграции на 23 февруари 2010 година организираше Јавна расправа по **Предлог на законот за здруженија и фондации**. Основна цел на предлог законот беше да се обезбеди полиберално слободно здружување согласно европските практики, според кои, покрај граѓаните како државјани на Република Македонија, да можат странците, правните лица и малолетните граѓани да основаат здруженија и фондации. Основата на оваа определба произлегува од Европската конвенција за заштита на човековите права и практиката на Европскиот суд за човекови права, Конвенцијата за правата на детето и Препораките на Советот на Европа. Собранието законот го донесе на 100 седница одржана на 12

април 2010. Советот ги усвои заклучоците од јавната расправа на Четиринаесетатта седница одржана на 26 април 2010 година.

На 24 февруари 2010 година Националниот совет организираше Јавна расправа по **Предлог на законот за јавни службеници**. Целта на предложениот закон беше усогласување со Препораката VIII² од Извештајот од вториот круг за оценка на Република Македонија усвоен во Стразбур, 10-12 октомври 2005 година, на 25-от пленарен состанок на ГРЕКО (Група на држави против корупција) на Советот на Европа од 2000 година. Предложените решенија беа во функција на воспоставување на единствена основна законска рамка за уредување на правата, оврските и одговорностите на јавните службеници, што ќе придонесе за остварување на поголема професионалност, ефикасност и ефективност во работата на јавната служба во целост. Собранието законот го донесе на 100 седница одржана на 12 април 2010. Советот ги усвои заклучоците од јавната расправа на Четиринаесетатта седница одржана на 26 април 2010 година.

На 24 март 2010 година Националниот совет заедно со Фондацијата Фридрих Еберт организираше тематска јавна расправа посветена на: **Обновливите извори на енергија - Дали може германското искуство да биде корисно за Република Македонија**. На јавната расправа беа пренесени искуствата на СР Германија во областа на обновливите извори на енергија. Исто така, беа изнесени мислења, предлози и забелешки за искористувањето на потенцијалот на обновливите извори на енергија и за подобрување на националното законодавство од соодветната област. Советот ги усвои заклучоците од јавната расправа на Четиринаесетатта седница одржана на 26 април 2010 година.

На 3 септември 2010 година Националниот совет за евроинтеграции организираше Јавна расправа по **Предлог-законот за заштита на конкуренцијата и Предлог-законот за државната помош**. Основна цел на Предлог законот за заштита на конкуренцијата беше да се продолжи со хармонизирање на законодавството за заштита на конкуренцијата со соодветното законодавство на ЕУ³, да се обезбеди слобода на пазарот и претприемништвото, законитост и ефикасност во постапувањето на Комисијата за заштита на конкуренцијата, како и ефикасен надзор над функционирањето на пазарите со цел спречување на нарушување на конкуренцијата и создавање услови за непречено функционирање на ефективна пазарна конкуренција.

Целта за донесување на Предлог законот за државна помош, беше зголемување на ефикасноста во постапувањето на Комисијата при надзорот и контролата на државната помош, усогласување на одредбите од законот со одредбите од Законот за општа управна постапка и Законот за заштита на конкуренцијата. Исто така и со цел да се овозможи поедноставна управна постапка пред КЗК во предметите кои се однесуваат на државна помош, како и појасна и транспарентна постапка за сите заинтересирани страни. Со Предлог законот за државна помош се изврши усогласување на националното законодавство со правото на ЕУ од соодветната област⁴. Двата закони

² Препораката VIII се однесува на воспоставувањето на регулативна рамка на модерни административни принципи за голем број на јавни службеници, која ќе соодветствува, до степен кој евозможен, на прописите кои се применуваат во однос на државните службеници.

³ членови 101, 102 и 106 од Договорот за функционирање на ЕУ (Службен весник на ЕУ бр.Ц 115/49 од 09.05.2008), Регулатива 1/2003 (Службен весник на ЕУ бр.Л 1/1 од 04.01.2003), Регулатива 773/2004 (Службен весник на ЕУ бр. Л 123/18 од 27.04.2004) и Регулатива бр.139/2004 (Службен весник на ЕУ бр. Л 24/1 од 29.01.2004).

⁴ членови 107 и 108 од Договорот за функционирање на ЕУ (Службен весник на ЕУ бр. Ц 115/49 од 09.05.2008) и Регулатива бр. 659/1999 (Службен весник на ЕУ бр. Л 83/1 од 27.03.1999).

беа донесени во Собранието на Република Македонија на 123 седница одржана на 28 октомври 2010 година. Советот ги усвои заклучоците од јавната расправа на Седумнаесетата седница одржана на 22 октомври 2010 година.

Националниот совет за евроинтеграции на 22 септември 2010 година организираше Јавна расправа по **работната верзија на законот за енергетика**. Целта на новиот закон беше да се воспостави синхронизирана и усогласена правна рамка на националното законодавство со националните законодавства на земјите членки на ЕУ во поглед на функционирањето и овозможувањето на конкурентност на енергетските пазари и либерализација во снабдувањето со електрична енергија и природен гас. Со законот се врши усогласување на националното законодавство со соодветното законодавство на ЕУ⁵. Советот ги усвои заклучоците од јавната расправа на Седумнаесетата седница одржана на 22 октомври 2010 година. Законот за енергетика беше донесен во Собранието на Република Македонија на 135 седница одржана на 3 февруари 2011 година.

На 29 септември 2010 година Националниот совет за евроинтеграции организираше јавна расправа на тема „**Политиките за унапредување на животната средина во Република Македонија**“. Беа разгледани три предлози на закони од областа на заштитата на животната средина: Предлог закон за ратификација на Протоколот за тешки метали од 1998 година кон Конвенцијата на UNECE од 1979 година за далекусежно прекугранично загадување на воздухот⁶; Предлог закон за ратификација на Протоколот за перзистентни органски загадувачи (ПОПс)⁷ од 1998 година кон Конвенцијата на UNECE од 1979 година за далекусежно прекугранично загадување на воздухот и Предлог на закон за ратификација на Протоколот за борба против киселењето, еурофикацијата и понискиот слој озон од 1999 година кон Конвенцијата на UNECE од 1979 година за далекусежно прекугранично загадување на воздухот. Трите закони за ратификација на протоколите Собранието ги донесе на 121 седница одржана на 5 октомври 2010 година. Советот ги усвои заклучоците од јавната расправа на Седумнаесетата седница одржана на 22 октомври 2010 година.

На 1 октомври 2010 година Националниот совет за евроинтеграции организираше Јавна расправа по **Предлог-законот за ревизија**. Целта на Предлог законот беше да се постигне потполна усогласеност со Директивата 2006/43/EЗ на Европскиот парламент и Советот на ЕУ, за законска ревизија на годишните сметки и консолидираните сметки.

⁵ Директива 2003/54/ЕС за заедничките правила за внатрешниот пазар на електрична енергија, Директива 2003/55/ЕС за заедничките правила за внатрешниот пазар на природен гас, Директива 2005/89/ЕС за мерките за обезбедување на сигурност во снабдувањето со електрична енергија и инфраструктурни инвестиции, Директива 2004/67/ЕС за мерките за обезбедување сигурност во снабдувањето со природен гас, Регулатива (ЕЦ) 1228/2003 за условите за пристап на мрежи за прекугранична размена на електрична енергија, Регулатива (ЕЦ) 1775/2005 за условите за пристап на мрежи за пренос на природен гас, Директивата 2006/32/ЕС за енергетска ефикасност на крајна потрошувачка и за енергетски услуги, Директивата 31/2010/ЕС за енергетски карактеристики на градежни објекти, Директивата 30/2010/ЕЕС за означување по пат на етикетање и стандардни информации на производите за потрошувачката на енергија и други ресурси на апаратите за домаќинствата, Директивата 2004/8/ЕС за унапредување на комбинираното производство врз основа на побарувачката за корисна топлина на внатрешниот пазар на енергија и за измена и дополнување на Директивата 94/42/ЕЕС, Директива 2009/28/ЕС за промоција на употребата на енергија од обновливи извори и дополнување и последователно отповикување на Директивата 2001/77/ЕС и Директивата 2003/30/ЕС, Директива 2009/125/ЕС за воспоставување на рамка за утврдување на екодизајнирањето на енергетските производи, Директива 2003/30/ЕС за промоција на користење на биогорива и други горива за транспорт, Директива 2000/55/ЕС за барања за енергетска ефикасност на придрушници за флуоресцентно осветлување.

⁶ Република Македонија по пат на сукцесија од Поранешна Југославија, ја презеде Конвенцијата за далекусежно прекугранично загадување на воздухот донесена во Женева во ноември 1979, стапила во сила во 1983. Конвенцијата е ратификувана со закон за ратификација (Службен лист на СФРЈ бр.11/1988). Конвенцијата е мултилатерален договор на Обединетите нации и Европската економска комисија-УНЕЦЕ. Од моментот на влегување во сила на Конвенцијата, истата е дополнета со осум протоколи.

⁷ "Перзистентни органски загадувачки супстанции" (POPs) се органските супстанции што: (i) поседуваат токсични карактеристики; (ii) се перзистентни; (iii) биоакумулативни; (iv) се пренесуваат во атмосферата на големи растојанија и се таложат и (v) имаат особини да предизвикаат значајни негативни ефекти врз човековото здравје или врз животната средина, во близина на нивните извори и подалеку од нив.

Исто така, и со цел да се обезбеди ефикасен систем за контрола на квалитетот на ревизијата и соодветен надзорен орган чие крајно овластување ќе биде надзор и унапредување на ревизорската професија. Собранието законот го донесе на 124 седница одржана на 6 декември 2010 година. Советот ги усвои заклучоците од јавната расправа на Седумнаесетата седница одржана на 22 октомври 2010 година.

На 15 октомври 2010 Националниот совет за евроинтеграции организираше Јавна расправа по **Предлог-законот за безбедност на храна**. Целта на предложениот законот беше да се обезбеди високо ниво на заштита на здравјето кај луѓето, заштита на интересите на потрошувачите во однос на храната, регулирање на внатрешниот промет со храна, воведување општи начела и одговорности на операторите со храна вклучени во сите фази на производство, да се обезбеди пристап кон безбедност на храната и храната за животните поставен врз цврста научна основа и да се уреди работата и надлежностите на органот за спроведување на законот. Со цел да се воспостави единствен систем на контрола на храната и храна за животни, согласно постоечките практики во земјите членки на ЕУ и согласно европското право, со законот се предлагаше формирање на Агенција за храна и ветеринарство во која ќе се инкорпорираат Управата за ветеринарство и Дирекцијата за храна. Со предлог законот се уредува т.н. „хигиенски пакет“ на регулативи на ЕУ од областа на безбедноста на храна и храната за животни⁸. Советот ги усвои заклучоците од јавната расправа на Седумнаесетата седница одржана на 22 октомври 2010 година. Собранието законот го донесе на 127 седница одржана на 30 ноември 2010 година.

IV. ОСТВАРЕНА МЕЃУНАРОДНА СОРАБОТКА НА НАЦИОНАЛНИОТ СОВЕТ ЗА ЕВРОИНТЕГРАЦИИ

Во Извештајниот период Националниот совет за евроинтеграции оствари **25 меѓународни средби** со претставници на европските институции, на официјални претставници на земјите членки на Унијата и на другите европски држави.

- на 16 септември 2008 година остварена средба со г-ѓа Барбара Борота државен секретар за европски прашања на Република Словенија.
- на 01 октомври 2008 година остварена средба со г-ѓа Ангелика Беер, пратеник во Европскиот Парламент.
- на 27 октомври 2008 година остварена средба со г-ѓа Сесилија Малстром, министер за ЕУ на Кралството Шведска.
- на 03 ноември 2008 година остварена средба со г. Серхиј Холоватија, претседател на Комисијата за почитување на обврските и заложбите на земјите членки на Советот на Европа.
- на 27 јануари 2009 остварена средба со г-ѓа Каролина Флинт, Државен министер за Европа во Владата на Обединетото Кралство на Велика Британија и Северна Ирска.
- на 10 март 2009 година Националниот совет за евроинтеграции оствари средба со Н.Е. г. Мирек Тополанек, претседател на Европскиот Совет и претседател на Владата на Чешката Република. Посетата на г. Тополанек беше прва посета на премиерско ниво на земја-претседавач со ЕУ.
- 09 април 2009 година остварена средба со г-ѓа Ангелика Беер, пратеник во Европскиот парламент.

⁸ ЕУ регулативи 178/2002, 852/2004, 853/2004, 854/2004 и 882/2004 како основни текстови, како и други подзаконски акти на ЕУ кои ја доуредуваат областа на безбедноста на храната.

- на 28 април 2009 година остварена средба со г. Кристијан Хедберг, раководител на Одделот за Република Македонија на Директоратот за проширување на Европската комисија.
- на 15 мај 2009 година претседателот и три членови на Советот остварија средба со претставници на печатени и електронски медиуми од земјите членки на ЕУ.
- на 19 мај 2009 година остварена средба со г. Пржемисл Сobotка, претседател на Сенатот на Парламентот на Република Чешка.
- на 28 мај 2009 година остварена средба со г.Бјорн Лурвал политички директор на Министерството за надворешни работи на Кралството Шведска
- на 8 јуни 2009 година остварена средба со делегација на Комисијата за европски прашања на Саборот на Република Хрватска.
- на 16 јуни 2009 година остварена средба со г. Луис Марија де Пуч претседател на Парламентарното Собрание на Советот на Европа.
- на 23 јули 2009 година одржана средба со г. Оли Рен, Комесар на Европската комисија за проширување, заедничка средба на Националниот совет за евроинтеграции, Комисијата за европски прашања, Комисијата за надворешни прашања и Мешовитиот парламентарен комитет РМ и ЕУ.
- 02 септември 2009 година остварена средба со г. Јан Кохут, вицепремиер и министер за надворешни работи на Република Чешка,
- на 09 октомври 2009 година остварена средба со г. Ролф Мафаел, директор и ополномоштен за начелни прашања за проширување на Европската Унија во Германското Министерство за надворешни работи.
- на 18 декември 2009 година остварена средба со пратениците од Европскиот Парламент, г-а Тања Фајон (известител за визната либерализација) и г-н Зоран Талер (специјален известувач за Република Македонија).
- на 18 февруари 2010 година остварена средба со делегација на Комисијата за надворешна политика во Европскиот парламент (АФЕТ), предводена од г. Алојз Петерле, шеф на делегацијата и членовите г. Георгиос Кумуцакос, г. Зоран Талер, г-ѓа Норика Николаи, г-ѓа Марије Корнелисен и г. Чарлс Танок.
- на 19 февруари 2010 година членовите и претставниците на Националниот совет за евроинтеграции присуствуваа на обраќањето на г. Штефан Фуле Комесар за проширување и европската политика на соседство, во рамките на Седмиот состанок на Мешовитиот парламентарен комитет Република Македонија и Европската унија што се одржа во Собранието на Република Македонија.
- на 20 април 2010 година остварена средба со г. Мигел Анхел Моратинос, министер за надворешни работи на Кралството Шпанија на која присуствуваа и претставници од Комисијата за надворешна политика, Комисија за европски прашања и Мешовитиот парламентарен комитет РМ-ЕУ.
- на 23 јуни 2010 година остварена средба со г. Дејвид Лидингтон, министер за Европа на Обединетото Кралство на Велика Британија и Северна Ирска.
- На 23 јули 2010 година остварена средба со г. Пјер Лелуш министер за европски прашања на Француската Република
- на 21 февруари 2011 година со г. Едуард Кукан, пратеник во Европскиот парламент и известител во сенка за Република Македонија во групата на Европски народни партии и поранешен министер за надворешни работи на Словачка Република. На средбата беа поканети и присуствуваа членовите на Мешовитиот парламентарен комитет РМ-ЕУ, Комисијата за европски прашања и Комисијата за надворешна политика.

- на 18 март 2011 година со г-ѓа Сандра Калниете, пратеник во Европскиот парламент и известител за новите политики во областа на земјоделството за новите земји членки на Европската унија, поранешен министер за надворешни работи на Латвија и поранешен член на Европската комисија задолжена за земјоделство и рибарство. На средбата беа поканети и присуствуваа членовите на Мешовитиот парламентарен комитет РМ-ЕУ, Комисијата за европски прашања, Комисијата за надворешна политика и Комисијата за земјоделство, шумарство и водостопанство.
- на 23 март 2011 година со Делегација на Претседателството на Комисијата за надворешна политика на Парламентот на Република Унгарија.

V. ОЦЕНИ ОД РАБОТАТА НА НАЦИОНАЛНИОТ СОВЕТ ЗА ЕВРОИНТЕГРАЦИИ

Во извештајниот период Националниот совет за евроинтеграции во најголем дел расправаше по документи на Владата на Република Македонија (Секретаријатот за европски прашања), со цел конструктивно да придонесе во остварувањето на стратешкиот интерес на Република Македонија за интегрирање во ЕУ, за која е постигнат широк политички и граѓански консензус.

Работата на Советот се движеше во насока да се нагласи широкиот јавен интерес, да се афирмира вкупната согласност за интегративниот процес, да се зајакне заедничката одговорност и да се развиваат оптимални политички услови за заокружување на подготовките за членство во ЕУ, пред сè, заради членство на Република Македонија во ЕУ и исполнување на потребните критериуми и добивање датум за отпочнување преговори со Унијата.

Може да се оцени дека во овој период Советот, во рамките на својата поставеност и со расположливите потенцијали, работеше ефикасно постигнувајќи консензуална согласност по прашањата за кои одлучуваше. Консензуалната природа на одлучувањето во Советот, за жал, предизвика и отсуство на дебата по одредени точки за кои не можеше да се постигне целосна согласност.

За одредени прашања Советот не беше во можност да дебатира поради недоставување на документи⁹ од страна на Владата на Република Македонија и Секретаријатот за европски прашања.

Советот, како досега во периодот од неговото основање така и во иднина ќе продолжи да настојува да обезбеди поактивна улога на Собранието на Република Македонија во евроинтегративните процеси, ќе продолжи ангажирано и континуирано да ја остварува улогата на форум којшто придонесува за унапредување и одржување на политичкиот дијалог и општествениот консензус во процесите на евроинтегрирање на Република Македонија.

V.1. Процена на ефектите од заклучоците усвоени на седниците на Националниот совет за евроинтеграции во периодот 15 септември 2008 до 15 април 2011 година

Националниот совет за евроинтеграции во периодот опфатен со овој извештај на 11 од вкупно 18 одржани седници со консензус усвои заклучоци.

⁹ Акциониот план за реализација на препораките од Извештајот на ЕК за напредокот на Република Македонија за 2009, Информација за учеството на Република Македонија во програмите на Заедницата, документите за ревизијата на Предпристапното партнерство на Република Македонија; Информација за степенот на реализација на реформите во јавната и државната администрација, Предлог-стратегии за реформа на јавната администрација, Информација за процесот на превод на европските акти, презентација за процесот на програмирање на Инструментот за претпристапна помош.

Европската комисија во Извештајот за напредокот за 2008 година, забележа дека со своето работење Советот дава значаен придонес во градењето на консензус во однос на Европската унија.

Националниот совет дискутираше за степенот на реализација на главните приоритети од Партнерството за пристапување. Учесниците во дискусиите на седницата ги советуваа институциите, согласно нивните надлежности, да вложат дополнителни напори во спроведувањето на мерките и активностите за реализација на главните приоритети. Согласно оцените дадени во Извештајот евидентно е дека институциите вложуваат дополнителни напори.

Националниот совет за евроинтеграции ја оцени визната либерализација како важен приоритет за Република Македонија и нејзините граѓани и во таа насока го поздравил напредокот кој Република Македонија го постигнува во исполнувањето на обврските. Советот ги повика институциите да остварат поголема соработка и да ги исполнат бараните реформи. Советот презеде обврска да се вклучи во исполнувањето на преземените обврски, со тоа што ќе се вклучи во поширока дипломатска активност со земјите членки на Европската унија, при што ќе ги застапува придобивките од промената на визниот режим за двете страни. Со оглед на тоа дека членовите и претставниците на Советот се личности кои претставувајќи ги своите институции и организации имаат постојани контакти и средби со влијателни личности во европските институции и оние кои се креатори на политиките на ЕУ, членовите и претставниците на Советот засилено продолжија да остваруваат средби и да учествуваат на меѓународни настани промовирајќи ја Република Македонија како држава која ги исполнува условите за визна либерализација, со што дадоа свој значаен придонес кон Одлуката на Советот на ЕУ за укинување на визниот режим кон Република Македонија.

Во однос на Барањето од Здружението на новинари на Македонија да се поддржат заложбите и реакциите кои се однесуваат на начинот на кој властите на Република Грција постапија кон македонските новинари, по препорака на Советот ова прашање беше отворено на Петтиот состанок на Мешовитиот парламентарен комитет ЕУ-Република Македонија кој се одржа на 27 и 28 ноември 2008 година во Скопје.

По препорака на Советот, Собранието на Република Македонија на седницата одржана на 15 декември 2008 година расправаше за Извештајот на ЕК за напредокот на Република Македонија во 2008 година. Работните тела во Собранието претходно го разгледаа Извештајот, согласно своите надлежности и области кои ги опфаќаат и до Собранието доставија извештаи со заклучоци. Собранието ја донесе Резолуцијата за приоритетите во 2009 година за пристапување на Република Македонија во Европската унија. Овој напредок беше забележан и во Извештајот на ЕК за напредокот на Република Македонија за 2009 година (II Политички критериуми, 2.1 Демократија и владеење на правото, Собрание).

Согласно со донесеното Мислење за усвојување на правото на Европската унија во текот на 2009 година на Советот, Собранието на Република Македонија и неговите работни тела дадоа приоритет во разгледувањето и донесувањето на законите предвидени во НПАА за 2009 година, што беа доставени и предложени од Владата на Република Македонија (од Анексот 1). Советот, во април 2009 година започна со организирање на јавни расправи во соработка со невладини организации и други институции при што ја покажа својата транспарентност и интерес за учество во расправите на што поголем број на заинтересирани субјекти. Ова беше поздравено од голем број учесници на јавните расправи кои со конкретни предлози и забелешки придонесоа дел од предложените законски решенија да се подобрат (подетална анализа е дадена во делот кој се однесува на процената на ефектите од одржаните јавни расправи на НСЕИ).

Во однос на заклучоците на НСЕИ од Петтата седница по Националната програма за усвојување на правото на Европската унија-ревизија 2009 година, евидентно е дека во 2009 година Секретаријатот за европски прашања го нема запазено рокот за доставување на тримесечни извештаи за реализација на НПАА 2009, односно рокот беше пролонгиран, а извештаите беа доставувани на шест месеци. Ова не беше случај во 2010 година, кога од Секретаријатот за европски прашања беа доставени 4 тримесечни информации за реализација на НПАА-ревизија 2010. За три од информациите, НСЕИ дебатираше на седници.

Советот го разгледа Извештајот на Европската комисија за напредокот на Република Македонија за 2009 година и со консензус усвои заклучоци со кои беа запознати Собранието на Република Македонија и Владата на Република Македонија. Овие заклучоци претставуваа основа и се содржани во заклучоците кои Собранието ги усвои на 78-та седница одржана на 27 октомври 2009 година на која се дебатираше по Извештајот на Европската комисија за напредокот на Република Македонија за 2009 година.

Собранието на Република Македонија во 2009 година донесе 46 закони со европски предзнак предложени од Владата, а до крајот на декември 4 закони со европски предзнак беа во собраниска процедура. Во функција на организирање на јавните расправи на НСЕИ согласно со Анексот 2 од Мислењето за усвојување на правото на ЕУ за 2009 година, до Советот беа доставени работни верзии на четири предлог на закони, а пет закони беа разгледани на јавните расправи на НСЕИ во форма на предлог на закони (со веќе отпочната собраниска процедура).

Како во првата така и во втората половина од 2010 година, забележан е напредок во однос на динамиката на усвојување на законите со кои се усогласува националното законодавство со правото на ЕУ, во однос на 2009 година. Во периодот јануари-декември 2010 година, Владата на Република Македонија до Собранието достави вкупно 100 предлог закони со кои се усогласува националното законодавство со правото на ЕУ, кои се дел од Националната програма за усвојување на правото на ЕУ. Од нив, 86 беа првично предвидени според НПАА ревизија 2010, а дополнително беа доставени 14 предлог закони кои иако не беа предвидени според ревизијата на НПАА, истите претставуваат закони за усогласување со правото на ЕУ. До крајот на декември 2010 Собранието на Република Македонија донесе 94 закони, а 6 закони беа во Собраниска процедура (истите се донесоа во периодот јануари-февруари 2011 година). Од предвидените 373 подзаконски акти според НПАА, во текот на 2010 година биле усвоени 209.

Оценка: Зголемениот мониторинг на имплементацијата на НПАА во делот на закони вроди со плод, се зголеми процентот на усвоени ЕУ закони. Советот очекува истото да се случи и во поглед на квалитетот на закони и во поглед на подзаконските акти.

Согласно усвоеното Мислење¹⁰ на НСЕИ за усвојување на правото на Европската унија во текот на 2010 година, Собранието на Република Македонија и неговите работни тела во текот на 2010 година дадоа приоритет во разгледување и донесување на законите предвидени во НПАА за 2010 година.

Со донесувањето на измените и дополнувањата на Деловникот за работа на Собранието¹¹, може да се констатира дека е реализирана точката 2 од Мислењето на НСЕИ за усвојување на правото на ЕУ за 2010 година.

¹⁰ Мислењето е усвоено на 11 седница на НСЕИ одржана на 25 декември 2009 година.

¹¹ Измените и дополнувањата на Деловникот на Собранието на република Македонија беа донесени на седницата на Собранието одржана на 7 септември 2010 година.

Советот во текот на 2010 година продолжи да организира јавни расправи согласно Мислењето и Анекот 2/2010. На јавните расправи продолжи соработката со голем број на невладини организации, институции и заинтересирани субјекти кои ја покажаа својата транспарентност и интерес за учество во расправите. Организацијата на јавните расправи беше поздравена од голем број учесници кои со конкретни предлози и забелешки придонесоа дел од предложените законски решенија да се подобрат (*подетална анализа е дадена во делот од Извештајот што се однесува на процената на ефектите од одржаните јавни расправи на НСЕИ*).

Во првите шест месеци од 2010 година, динамиката на организирање на јавни расправи од страна на Националниот совет беше послаба поради малиот број закони од Анекс 2 кој беа подготвени. Вкупно беа реализирани 3 јавни расправи, две од нив по закони од Анексот 2/2010, и една тематска јавна расправа. Во првите шест месеци од 2010 до Советот не беше доставена ниту една работна верзија на законите од Анексот 2/2010, законите беа разгледани во форма на предлог закони откако влегоа во Собраниска процедура.

Во однос на реализацијата на заклучоците од *Дванаесетата седница на НСЕИ*, во извештајниот период може да се констатира дека Секретаријатот за европски прашања постапува по заклучокот на НСЕИ од Петтата седница¹² одржана на 6 мај 2009 година, и доставува тримесечни информации за реализација на активностите од НПАА.

Во насока на подобрување на фазата на подготовка и донесувањето на законите, како и заради подобра примена на законите, Собранието на Република Македонија ги интензивираше консултациите со сите инволвирани субјекти. Покрај активностите на НСЕИ, одредени собраниски комисии организираа јавни и надзорни расправи.

Согласно првата точка од заклучоците од *Четиринаесетата седница на Советот* одржана на 26 април 2010 година, најавите за организирање на јавните расправи на Националниот совет за евроинтеграции, редовно се објавуваат на интернет страницата на Собранието на Република Македонија, 5 дена пред нивното одржување. На јавните расправи учествуваа сите заинтересирани невладини организации и професионални здруженија, кои во периодот пред одржувањето го пријавија своето присуство во Секторот за поддршка на Националниот совет за евроинтеграции.

Во однос на втората точка од заклучоците, за следењето на работата на Советот од страна на невладини организации, прашањето не беше отворено во Советот во периодот опфатен со овој Извештај.

Советот очекуваше Владата на Република Македонија да ја достави информацијата за степенот на реализација на реформите во јавната и државната администрација како и Предлог-стратегијата за реформа на јавната администрација, а Секретаријатот за европски прашања да достави информација за процесот на превод на европските акти и да се изврши презентација за процесот на програмирање на Инструментот за претпристапна помош.

Советот го разгледа Извештајот на Европската комисија за напредокот на Република Македонија за 2010 година и со консензус усвои заклучоци со кои беа запознати Собранието на Република Македонија и Владата на Република Македонија. Овие заклучоци претставуваа основа и се содржани во заклучоците кои Собранието ги усвои на 124 седница одржана на 29 ноември 2010 година на која се дебатираше по Извештајот на Европската комисија за напредокот на Република Македонија за 2010

¹² Во насока на поголемо вклучување и информирање за процесот на реализација на Националната програма за усвојување на правото на Европската унија-ревизија 2009, Националниот совет за евроинтеграции заклучи дека е потребно Секретаријатот за европски прашања на Владата на Република Македонија на секои три месеци до Националниот совет за евроинтеграции и до Комисијата за европски прашања да доставува Извештај за реализацијата на Националната програма за усвојување на правото на Европската унија-ревизија 2009.

година. Советот предложи Владата итно да изготви план за реализација на препораките содржани во Извештајот за напредокот на Република Македонија за 2010 година, со носители и рокови на реализација (до крајот на месец декември 2010 година).

Во однос на заклучоците усвоени по повод Извештајот за работата на Националниот совет за евроинтеграции за периодот од 25 декември 2009-30 јуни 2010 година, се очекуваше во Собранието на Република Македонија да се поднесе предлог одлука за измени и дополнувања на Одлуката за основање Национален совет за евроинтеграции и предлог одлука за изменување и дополнување на Одлуката за именување на претседател, потпретседател и членови на Националниот совет за евроинтеграции, со цел да се предвидат заменици на членовите на Советот, заради продолжување на остварување на делегираните надлежности во полн капацитет. Со оглед на неучеството на опозицијата во работата на Собранието во периодот февруари - април 2011, одлуката за распуштање на Собранието и решението за распишување на предвремени парламентарни избори, заклучокот на НСЕИ не беше реализиран.

V.2. Процена на ефектите од јавните расправи на Националниот совет за евроинтеграции

Согласно донесеното Мислење за усвојување на правото на ЕУ во текот на 2009 и Мислењето за усвојување на правото на ЕУ во текот на 2010 година и Анексите 2 (составен дел на мислењата), Националниот совет за евроинтеграции од април 2009 до октомври 2010 година организираше јавни расправи по сите закони кои беа претходно доставени од страна на Владата на Република Македонија.

Позитивна оценка е дека Советот во голем дел ја реализираше преземената обврска од Мислењата за усвојување на закондавството во текот на 2009 и 2010 година. Од 14 планирани закони во 2009 година НСЕИ организираше јавни расправи за 9 законски проекти од кои 4 закони беа разгледани во форма на работна верзија и 5 закони во форма на предлог-закон, откако Владата ги достави до Собранието.

Од 17 планирани закони во 2010 година НСЕИ организираше јавни расправи за 8 законски проекти од 2 закони беа разгледани во форма на работна верзија и 6 закони во форма на предлог-закон.

Во Извештајот на Европската комисија за напредокот на Република Македонија во 2009 година се наведува дека *"Националниот совет за евроинтеграции и Комисијата за европски прашања продолжија да промовираат јавни расправи, со што го зголемија учеството на граѓанското општество"*.

За јавните расправи организирани од страна на Националниот совет имаше голема заинтересираност и активно учество од страна на бројни експерти, професори, организации, здруженија на граѓани и останати заинтересирани субјекти кои со своите дебати придонесоа кон подобрување на квалитетот на законските одредби, подобро усогласување на законите со европското законодавство и за подобра имплементација.

V.2.1. Ефекти од Јавната расправа по Предлог законот за спречување и заштита од дискриминација

Националниот совет за евроинтеграции заеднички со сојузот "Македонија без дискриминација" на 14 април 2009 година организираа јавна расправа по предлогот на работниот текст на законот за спречување и заштита од дискриминација. Законот се донесе во Собранието на 12 април 2010 година.

Заклучоците на НСЕИ по предлогот на работниот текст на законот за заштита од дискриминација, беа доставени до Владата на Република Македонија, Министерството за труд и социјална политика и надлежната собраниска комисија. За овој закон Министерството за труд и социјална политика прифати поголема вклученост на

невладините организации и во текот на 2010 година вршеше дополнителни консултации со заинтересирани страни.

Во однос на забелешката од јавната расправа која се однесуваше на непостоење на еднаквост на права и обврски на сите граѓани на Република Македонија, во членот 5 се додаде нова алинеја 6 според која "Еднаквост е начело според коешто сите луѓе се рамноправни, односно изедначени во обврските и правата. Еднаквоста ја подразбира различноста, односно подразбира постоење неистоветни лица кои треба да бидат еднакво третирали".

Во однос на забелешката за дефинирањето на поимите директна и индиректна дискриминација, беше допрецизиран членот 6, односно "Индиректна дискриминација врз дискриминаторска основа е секое ставање на некое лице или група во неповолна положба во споредба со други лица, со донесување очигледно неутрални одредби, критериуми или со преземање на определени практики, освен кога таквите одредби, критериуми или практики, произлегуваат од оправдана цел, а средствата за постигнување на таа цел се соодветни и неопходни".

Во однос на забелешката за допрецизирање на терминот за неповолно постапување, предвидено е следното решение "дискриминација претставува и неповолното однесување кон едно лице, трпење на штетни последици заради тоа што презело одредени активности за заштита од дискриминација (пријавило дискриминација, започнало постапка за дискриминација сведочело во текот на постапката)."

Во однос на забелешките за потребата за преформулирање на исклучоците кои се однесуваат на различни целни групи и различни потреби, предлог законот беше дополнет со три нови членови 10-а, 10-б и 10-в (членови 13,14 и 15 од Законот) кои се однесуваат на афирмативните мерки, нееднакво постапување и заштитни механизми за одредени категории на лица (односно што нема да се смета за дискриминација).

Прифатена е забелешката за додавање на нова алинеја, во членот 24 е вовеле предвидено следното "Комисијата за заштита од дискриминација прибира статистички и други податоци, формира бази на податоци, спроведува студии, истражувања и обуки во врска со дискриминацијата". Земена е во предвид забелешката од јавната расправа за потребата да се спроведе едукација за заштита од дискриминација на сите возрастни групи, со цел истата да се препознае и да се спречи.

На јавната расправа беше предложено Комисијата за заштита од дискриминација да биде посебно тело кое ќе се занимава со заштита од дискриминација. Според член 16 од Глава IV од Законот, Комисијата за заштита од дискриминација е самостоен и независен орган која работи во согласност со надлежностите утврдени со законот.

Во однос на забелешката "дека не е дадена можност законот да се применува од приватниот и останатите сектори, со што неговата примена е лимитирана" во членот 4, дадена е можност законот да се применува и од страна на приватниот сектор, односно се однесува на сите правни и физички лица, вклучително и од приватниот сектор.

Во однос на "товарот на докажување" од член 38, беше изнесена забелешка дека се остава простор за различно толкување од страна на судиите, Народниот правобранител и институциите. Во одредбата "товарот на докажување" е јасно назначен кон лицето кое дискриминирало. Делумен проблем е терминот "факти и докази" (наместо само факти) кој воведува обврска за поднесување на докази и од страна на дискриминираното лице.

Забелешката за "промоција и запознавање на јавноста со дискриминацијата да биде прецизно утврдена во законот" е прифатена со вклучување на таква надлежност кај Комисијата за заштита од дискриминација, во член 24, став 5.

Забелешки од јавната расправа кои не беа земени предвид:

1. Во членот 5 точка 11 при дефинирањето на маргинализирана група не е прифатен предлогот, терминот „одредени видови насилство“ да се допрецизира, дали се работи за физичко или вербално насилство.

2. Преширока е листата на исклучоци од дискриминација во *Главата III* од Законот, во делот на афирмативни мерки, нееднакво постапување и заштитни механизми за одредени категории на лица.

3. Не е регулирана, ниту може да се санкционира, дискриминацијата по основ на говор на омраза.

4. Законот за заштита и спречување на дискриминација да се усогласи со Законот за парнична постапка, Законот за управна постапка, Законот за Народен правобранител и Законот за еднакви можности за жените и мажите, заради ефикасна имплементација.

5. Законот е премногу апстрактен и општ, остава простор за дискреционо одлучување.

6. Забелешките од страна на претставникот на Исламската верска заедница, во Комисијата за заштита од дискриминација да членува претставник од Исламската верска заедница, како и во државните болници и затворите да се предвидат исламски објекти за вршење на верските обреди, не се прифатени.

Неприфатени забелешки кои не се однесуваат директно на Законот за спречување и заштита од дискриминација:

- Во однос на постоечките надлежности на Народниот правобранител не е извршено проширување на подрачјето на неговото делување, соодветно на активностите кои ги добива по основ на дискриминацијата.

- Во канцеларијата на Народниот правобранител треба да се ангажира кадар кој ќе се занимава само со заштита од дискриминација.

- Називот на собраниската Комисија за еднакви можности за жените и мажите да се преименува во Комисија за еднакви можности, со цел да ги опфати сите основи на дискриминација.

V.2.2. Ефекти од Јавната расправа по Предлог-законот за меѓуопштинска соработка

Заклучоците од јавната расправа организирана на 19 мај 2009 година биле земени предвид од Министерството за локална самоуправа и истите придонеле за подобрување на текстот на Законот. Во точката 3 од заклучоците, Националниот совет препорача *"Владата на Република Македонија да ги преоцени финансиските импликации на Законот за меѓуопштинска соработка врз Буџетот на Република Македонија, во делот на финансиското поттикнување на меѓуопштинската соработка, доколку истата се поддржува во текот на 2009 година"*. Во периодот од донесувањето на Законот до крајот на 2009 година, меѓуопштинската соработка не беше поддржана со буџетски средства. Во Буџетот на Република Македонија во разделот на Министерството за локална самоуправа се предвидени средства за поттикнување на меѓуопштинската соработка за 2010 година.

V.2.3. Ефекти од Јавната расправа по работната верзија на законот за бесплатна правна помош

Во заклучоците НСЕИ препорача дека *"донесувањето на Законот за бесплатна правна помош ќе придонесе за зголемување на пристапот до правдата на сите граѓани во државата, до институциите на системот без оглед на нивната материјална состојба, за подобрување на правната заштита и сигурноста на субјектите, за запознавање, остварување и за овозможување на ефективна правна помош"*. Донесувањето на посебен закон за бесплатна правна помош е и согласно

укажувањата од Аналитичкиот извештај по мислењето за барање на Република Македонија за членство во Европската унија, од 9 ноември 2005 година. Националниот совет го разгледа законот во форма на Предлог-закон, кој потоа во законодавната постапка беше изменет и дополнет со девет амандмани со кои се опфатени и дел од заклучоците од јавната расправа. Со амандманите беа предвидени решенија со кои појасно и попрецизно се дефинираат лицата кои ќе можат да користат право на бесплатна правна помош, а не се државјани на Република Македонија. Подрачните одделенија на Министерството за правда можат да даваат претходна правна помош доколку ги исполнуваат условите утврдени со овој закон. Со цел да се зголеми транспарентноста, Министерството на секои три месеци е должно да објавува ажурирана листа на овластени здруженија на граѓани за давање на бесплатна правна помош. Роковите за комплетирање на документите се скратени и постапката за барање на бесплатна правна помош се третира како итна постапка. Против донесените решенија може да се поведе управен спор пред надлежен суд. Исто така, со решенијата кои беа предложени со амандманите намалено е дискреционото право на министерот, а зголемена е надзорната моќ на Собранието на Република Македонија со воведување на обврска, годишниот извештај, Владата на Република Македонија во рок од 30 дена по усвојувањето да го доставува до Собранието на Република Македонија.

V.2.4. Ефекти од Јавната расправа по работната верзија на законот за кривична постапка и Предлог-законот за изменување и дополнување на Кривичниот законик

Заклучоците од јавната расправа на НСЕИ по работната верзија на законот за кривичната постапка и Предлог законот за измени и дополнувања на Кривичниот законик, заедно со стенографските белешки беа доставени до Владата на Република Македонија и до Министерството за правда и истите биле поделени на работните групи.

Во однос на изнесените забелешки по законот за кривична постапка, делумно беше прифатен предлогот за зајакнување на институцијата Народен правобранител, за како контролен инструмент. Во *членовите 161 и 178* за категориите "постапка со задржаните лица" и "посета на притвореник", Народниот правобранител со закон има право без дозвола и одобрение да ги посетува и без надзор да разговара со задржани, односно притворени лица. Со цел да се направат реформи во правниот систем компатибилни со меѓународните документи, дополнително е направена измена во *член 161 став 5* и со додавање на нов став 3 во членот *178*, во редоследот на институциите на прво место е Народниот правобранител, односно "Народниот правобранител на Република Македонија, претставниците на Европскиот комитетот за превенција од тортура или понижувачко однесување или казнување на Советот на Европа, претставниците од Поткомитетот за превенција од тортура и друг вид нечовечко постапување и казнување при Комитетот за спречување на тортурата при Организацијата на Обединетите Нации имаат право без дозвола и одобрение да ги посетуваат и без надзор да разговараат со задржаните лица".

Усвоените амандмани на Предлог-законот за изменување и дополнување на Кривичниот законик се од технички карактер, со цел за подобрување и допрецизирање на текстот на Законот. Измените и дополнувањата на Кривичниот законик даваат добра основа за ефикасно справување со повеќе специфични облици на корупцијата, зајакнување на казнено-правната рамка и ефикасноста во работењето на институциите надлежни за заштита на слободите и правата во државата, приближување на казнено-правниот систем на Република Македонија до европските стандарди, што претставува и клучен услов за интеграцијата во Европската унија.

V.2.5. Ефекти од Јавната расправа по Предлог-законит за изменување и дополнување на Законот за спречување судир на интереси

Во текстот на Предлогот на законот земен е предвид заклучокот од јавната расправа на НСЕИ кој се однесува на воведување на обврска за пријавување на приватен интерес со воведување на изјава при изборот на функција, односно стекнување статус на државен службеник или лицата со посебни должности и овластувања утврдени со закон. Во однос на заклучоците од јавната расправа на НСЕИ за "*потребата за допрецизирање на одредбите на Законот и појаснување на опфатот*", направени се соодветни измени и допрецизирања во повеќе членови од Предлогот на законот.

V.2.6. Ефекти од Јавната расправа по Предлог-законот за изменување и дополнување на Законот за државните службеници

Со измените и дополнувањата на Законот се обезбедува воведување на европските стандарди и критериуми за создавање на професионална, стручна и ефикасна државна администрација во функција на подобрување на спроведувањето на Законот, како и во функција на остварување на правата и слободите на граѓаните. Донесувањето на овој закон беше и со цел исполнување на Шесттата одредница за добивање на позитивен извештај на Европската комисија за напредокот на Република Македонија за 2009 година, како и добивање на препорака за почеток на преговорите (2 точка од Заклучоците на НСЕИ). Во врска со воведување на највисоки европски стандарди и критериуми за создавање постручна и попрофесионална државна администрација, во Законот е опфатено стекнување на кредити според ЕКТС. Вградувањето на ЕКТС е услов за стекнување со едно од стручните звања во државната служба. Во однос на заклучокот од јавната расправа кој се однесува на професионализацијата на државната служба и нејзината деполитизација, во Законот стои дека одлука за избор се објавува на огласна табла и на веб страната на АДС, на оваа одлука кандидатот има право на жалба, а постапката за селекција е преку административна селекција и интервју.

V.2.7. Ефекти од Јавната расправа по Предлог-законот за изменување и дополнување на Законот за работните односи

Беа прифатени и земени предвид заклучоците од јавната расправа кои се однесуваат на репрезентативноста на синдикатите каде е дефинирана поголема слобода на синдикалните организации. Во врска со социјалниот дијалог, земено е предвид поголемо учество на повеќе организации со цел да се избегне монополот. И понатаму останува да се обезбеди функционалност на економско-социјалниот совет.

V.2.8. Заклучоците на НСЕИ од јавната расправа на темата "Политиките за унапредување на животната средина во Република Македонија", доставени се до Владата на Република Македонија, надлежното министерство и надлежната собраниска комисија.

V.2.9. Ефекти од Јавната расправа по Предлог-законот за авторското право и сродните права

При проценката на ефектите, констатирано е дека постојат одредени измени во текстот на Предлог законот доставен до Собранието со работната верзија на законот разгледан на јавната расправа на НСЕИ. Измените се во следната насока:

- во однос на забелешката дека не е дефинирано радиодифузното емитување како што е во основниот закон за радиодифузија, прифатен е предлогот во *членот 36* да се користи термин „реемитување“ наместо „радиодифузно реемитување“.

-прифатена е забелешката на *член 52*, за измена на терминот „лица со инвалидитет“ со терминот „лица со посебни потреби“.

-прифатен е предлогот за законското уредување на колективното управување, допрецизиран е и дополнет е *членот 129* со нови три става.

На матичната Собраниска комисија беше усвоен амандман за измена на една одредба од Предлог законот, но измената не се однесуваше на забелешките, мислењата и предлозите изнесени на јавната расправа на НСЕИ.

V.2.10. Ефекти од Јавната расправа по Предлог законот за здруженија и фондации

Во однос на забелешките од јавната расправа и предлогот да се утврди разлика меѓу здружувањето на организациите и статусните промени (спојување, присоединување), *членот 5* беше допрецизиран, односно две или повеќе организации можат да се здружуваат во сојуз или друга форма на здружување, која може да стекне својство на правно лице, со регистрација во согласност со овој закон. Организациите можат да членуваат во меѓународни организации или на друг начин да соработуваат со нив. Организациите кои се здружуваат во сојуз или друга форма на здружување, со здружувањето не го губат својството на правно лице.

На јавната расправа беше укажано на потребата, основањето на здруженијата и фондициите да може да биде на одредено и неодредено време и ако со статутот не е предвидено времето, да се смета дека основањето е на неодредено време. *Членот 7* беше изменет со следниот текст "Ако со актот за основање, односно со статутот на организацијата не е определено времето на траење на организацијата, се смета дека организацијата е основана на неодредено време".

Земен е во предвид предлогот за усогласување на *ставот 2 од членот 7* и *членот 88*, односно ставот 2 од член 7 гласи "Организациите имаат даночни и царински олеснувања во согласност со закон".

Во однос на *членот 13* со кој се регулира непартиското делување на јавната расправа, беше истакната потребата од допрецизирање на формулација со цел да се избегне широко толкување на поимот "влијание на избори". Ставот 2 од членот 13 се допрецизира со следниот текст "како влијание на избори во смисла на ставот (1) на овој член се подразбираат учество на организациите во избори и изборна кампања за одредена политичка партија и директно или индиректно финансирање на изборна кампања на политичката партија".

На јавната расправа беше предложено дополнување на *членот 14*, односно организациите да можат активно да учествуваат и во однос на креирање на политиките на Владата и во донесувањето на законите. Одредбата со амандман се измени со следниот текст "организациите можат слободно да ги искажуваат и промовираат своите ставови и мислења за прашања од нивен интерес, да поведуваат иницијативи и да учествуваат во градење на јавно мислење и креирањето на политиките".

Беше прифатена забелешката за измена на *став 3 од член 15*, заради отстранување на пречките, бидејќи со предлог законот беше дадена можност за основање на здружение од страна на малолетни лица со навршена петнаесетгодишна возраст

Забелешката на *членот 17* беше дека одредбата е ограничувачка за најголемиот број на организации кои немаат единствени даночни броеви. Одредбата беше допрецизирана, односно актот за основање на здружението треба да содржи име, седиште и адреса на здружението, име, адреса или седиште и единствен матичен број на основачите на здружението и целите на здружението. Актот за основање или негов дел може да се менува ако за тоа има изречено волја на основачите додека трае процесот на регистрација.

На јавната расправа беше укажано на потребата да се допрецизираат одредбите од предлог законот заради обезбедување непречено функционирање на органите во организациите, пред се во здруженијата, во делот на органот кој ќе го врши застапувањето. Во предлог законот се користеше формулацијата која укажуваше на потреба од утврдување на името на физичко лице и може да доведе до потреба за измена на статут при секој избор на застапник. Со усвојувањето на амандман се избриша *ставот 2 од членот 25*.

Забелешката на *став 2 од членот 30* од Предлог законот, беше дека решението е спротивно на член 30 од Уставот на Република Македонија каде се гарантира правото на сопственост и правото на наследување. Оваа забелешка беше прифатена, со амандман се избриша *ставот 2 од член 30*.

Членот 35 кој се однесува на надлежностите на одборот на фондацијата беше дополнет со нов став со што се предвиде решение според кое одборот на фондацијата ги има правата од *ставот 1* на членот ако со актот за основање или со статутот на фондацијата основачот не ги задржал за себе правата.

На јавната расправа беше укажано дека значајна е можноста организациите да имаат право на избор во однос на воспоставувањето на надзорен орган, најзастапена пракса во земјите од регионот е доброволност за дополнителен надзорен орган. Во оваа насока *ставот 1 од член 56* се дополни со следниот текст "организациите може да имаат орган за надзор".

Беше прифатен предлогот за проширување на составот на Комисијата за организации со статус од јавен интерес, *во членот 79*. Имено, од шест членови бројот на Комисијата се зголеми на десет.

V.2.11. Ефекти од Јавната расправа по Предлог-законот за јавните службеници

Прифатен е предлогот за допрецизирање на *точката 5 од членот 3* од Предлог законот за јавните службеници, според кој "работно искуство во струката, е времетраењето на работниот стаж или искуството стекнато во соодветната струка по завршување на соодветно образование на јавниот службеник".

Во членот 43 од Предлог законот прифатен е предлогот да се даде можност "пред изрекување на дисциплинската мерка јавниот службеник се известува писмено за наводите на извештајот од непосредно препоставениот јавен службеник што постојат против него и истиот има право да даде усмен или писмен одговор во рок кој не може да биде пократок од 5 дена".

Во однос на *член 45*, на јавната расправа беше дадена забелешка дека синдикатот е целосно исклучен од комисиите за дисциплинската постапка. *Ставот 2 од член 45* предвидува Комисијата за водење на дисциплинска постапка за дисциплински престап да е составена од претседател и двајца членови од кои едниот од нив е претставник на синдикатот и нивни заменици.

Прифатен е предлогот на измена на процентот во *член 50 став 4*, односно додека трае временото отстранување, јавниот службеник има право на плата во висина од 50% од платата што ја примил претходниот месец. Ова е заради усогласување со Законот за изменување и дополнување на Законот за работните односи.

На јавната расправа беше изнесена забелешка дека претставник на синдикатот треба да учествува во дисциплинската постапка. *Членот 52* беше дополнет: "Комисијата за утврдување на материјална одговорност на јавниот службеник е составена од претседател и двајца членови од кои едниот од нив е претставник на синдикатот и нивни заменици.

V.2.12. Ефекти од Јавната расправа на тема "Обновливи извори на енергија - Дали може германското искуство да биде корисно за Република Македонија"

Заклучоците од јавната расправа беа доставени до Владата на Република Македонија, надлежното министерство и надлежните собраниски комисии. Советот препорача Владата да воспостави интегрирана политика на енергетика и животна средина, и стратегија со цел обезбедување и снабдување со енергија за потрошувачите, ограничување на надворешната зависност од енергија, еколошка одржливост и ефикасно справување со климатските промени. При планирањето на развојот на енергетскиот сектор во државата, Советот укажа на потребата за создавање на поволни можности за локални и странски инвестиции во областа на обновливите енергии, подобрување на енергетската ефикасност, превземање на активни мерки за користење на обновливите извори на енергија и технологии со ниска емисија на јаглерод со цел заштита на животната средина и климата. Исто така НСЕИ препорача спроведување на широка национална кампања за подигнување на јавната свест за штедење на енергијата, промовирање и инвестирање во обновливите извори на енергија кои најдобро одговараат на потенцијалот и приоритетите на државата.

Советот очекува препораките од заклучоците да бидат земени во предвид од соодветните институции.

V.2.13. Ефекти од Јавната расправа по Предлог-законот за заштита на конкуренцијата и Предлог-законот за државна помош

Во текстот на законот за заштита на конкуренцијата не беа вградени забелешките, мислењата и предлозите од јавната расправа на НСЕИ. На матичната Собраниска комисија при второто читање на предлог законот беа усвоени два амандмани за измена на *член 65 став 5* и *член 69 став 1*, но истите не се однесуваа на забелешките од јавната расправа на НСЕИ.

Во однос на Законот за државна помош (Закон за контрола на државната помош)¹³ прифатени се дел од забелешките и предлозите изнесени на јавната расправа. Советот повика на целосна имплементација на законската регулатива од областа на конкуренцијата, особено на воспоставување на ефикасна претходна контрола на државната помош. Со амандманите на законот и согласно заклучоците од Националниот совет, подетално се уредува областа и надзорот на државната помош. Беше извршено допрецизирање и дефинирање на поимите во текстот на законот, со цел усогласување со сродни закони.

Прифатена е забелешката за измена на *член 4, заради усогласување на терминот "претпријатие"* со одредбите од Законот за трговските друштва. Прифатена е забелешката која се однесуваше на враќањето на незаконската државна помош со измена на *членот 22 став 1*, со што Комисијата за заштита на конкуренцијата не може да бара враќање на незаконската државна помош чие доделување не е дозволено по истекот на 10 години од денот на доделувањето на незаконската државна помош, независно дали истата е доделена како индивидуална помош или во рамките на шема на помош.

V.2.14. Ефекти од Јавната расправа по работната верзија на законот за енергетика

По искажаните сугестии на јавната расправа, извршено е усогласување на Законот со новата европска Директива 2010/31/ЕЗ од 19 мај 2010 која се однесува на

¹³ Комисијата за економски прашања го усвои амандманот поднесен од страна на Законодавно-правната комисија за измена на насловот на Предлог законот за државна помош, со цел преку насловот на законот да се појасни дека законот опфаќа и правила за контрола и надзор над доделувањето на државната помош.

енергетските карактеристики на зградите, во *членот 3, точка 23* и во глава IX, *членови 129-143*.

Со цел локалната самоуправа да може да превземе иницијатива и да стимулира правни лица за користење на енергијата, направена е измена во *член 63 став 1* кој гласи: "Изградбата на нови системи за дистрибуција на топлинска енергија за подрачје на единица на локалната самоуправа се врши врз основа на концесија на градба што ја доделува советот на единицата на локалната самоуправа".

Членот 137 е дополнет со нова точка преку која се предвидува кој може да биде обучувач на контролорите за енергетска ефикасност, односно "Правните лица од ставот (10) на овој член треба да имаат овластување за вршење на енергетска контрола и обуката да ја спроведуваат енергетски контролори".

Прифатена е забелешката за прецизни стимулативни мерки за инвестирање во обновливи извори на енергија. Направена е дополнување во:

- *член 145 став 3* додадена е нова точка 6 која гласи: "зголемување на цените што потрошувачите ги плаќаат за користење на обновливите извори на енергија."

- *член 147 став 3* е променет и гласи: "Гаранцијата за потеклото на електричната енергија од обновливи извори на енергија се издава за најмала количина од 1 MWh и содржи податоци за производителот и електроцентралата, обновливиот извор од кој е произведена електричната енергија, периодот на производството и други податоци предвидени во Правилникот за обновливи извори на енергија од членот 148 на овој закон".

- во *членот 147* додаден е нов *став 4* кој гласи: "Гаранциите за потеклото на електричната енергија од обновливи извори на енергија издадени во други држави се признаваат под услови и на начин пропишани во согласност со овој закон".

- во *членот 148 став 1* додадена е нова *точка 7* која гласи: "начинот, постапката и условите за признавање на гаранциите за потеклото издадени во странство".

По однос на забелешката искажана на јавната расправа во главата-Посебни одредби, Законот е дополнет со нов *член 165*, во насока на потенцирање на еколошкиот аспект на енергетиката. Според *ставот 2* од овој член: "Владата на Република Македонија, на предлог на министерството, во соработка со министерството надлежно за животната средина, ќе донесе Уредба за еко дизајн со кој поблиску ќе ги пропише:

- 1) општите услови за еко дизајн на производите,
- 2) методите за определување на генеричките и специфичните барања за еко дизајн,
- 3) генеричките и специфичните барања за еко дизајн на одделни видови производи или групи производи,
- 4) внатрешната контрола на еко дизајнот,
- 5) системот за управување со оценката на сообразноста,
- 6) динамиката и роковите за примената на условите и барањата од Уредбата за одделни видови производи и
- 7) другите услови со кои што треба да се обезбеди дека производите кои што користат енергија или влијаат врз потрошувачката на енергија ги исполнуваат барањата за еко дизајн".

V.2.15. Ефекти од Јавната расправа на тема "Политиките за унапредување на животната средина во Република Македонија"

Националниот совет препорача дека е потребно да се превземат дополнителни мерки и активности за подобрување на спроведувањето на законодавството од областа на животната средина, особено во делот на квалитетот на водите и механизмите за интегрирано спречување и контрола на загадувањето; потребно е зајакнување на

административниот капацитет на национално и локално ниво; подобрување на координацијата помеѓу органите на државната управа и надлежните за прашања од областа на животната средина; развивање на проценките за влијание врз животната средина; зголемување на инвестициите во инфраструктурата на животната средина и др. Исто така, Советот укажа на потребата за примена на правата кои произлегуваат од Архуската Конвенцијата за пристап до информации¹⁴, учество на јавноста во одлучувањето и пристап до правдата за прашањата поврзани со животната средина, заради ефикасно остварување на правата на јавноста за учество во креирањето и имплементацијата на политиката за животна средина.

Заклучоците од јавната расправа беа доставени до Владата на Република Македонија, надлежното министерство и надлежните собраниски тела. Советот очекува препораките од заклучоците да бидат земени во предвид од надлежните институции.

V.2.16. Ефекти од Јавната расправа по Предлог законот за ревизија

Од јавната расправа на НСЕИ може да се констатира дека се оствари најголем ефект и влијание на Предлог законот за ревизија, имено со прифаќањето на голем дел од забелешките и предлозите изнесени на јавната расправа се придонесе за подобрување на одредбите од законот, подобро усогласување со соодветното европско законодавство и со цел подобра имплементација.

Во членот 4, точки 1, 2 и 3 зборовите „усвоените Меѓународни сметководствени стандарди и Меѓународните стандарди за финансиско известување“ се заменија со зборовите „прифатената рамка за финансиско известување“, од причина што во Република Македонија постојат друштва/организации кои имаат различна рамка за финансиско известување од МЦП и МСФИ, и истите подлежат на ревизија.

Во членот 4 точка 15 и во членот 17 став 1 прифатена е забелешката, после зборовите „Институт на овластени ревизори“ да се додадат зборовите „на Република Македонија“.

Беше прифатена забелешката дека терминот "групен ревизор" треба да се дефинира како правно, а не како физичко лице, односно во член 4 точка 20 по зборовите овластен ревизор се дополнија зборовите "-трговец поединец".

Во целост беше прифатен предлогот во член 8 став 2 алинеја 6, да се бришат зборовите „врз основа на препораките добиени од Институтот на овластени ревизори“, поради тоа што барањето со документацијата за издавање на лиценца за вршење на ревизија се доставува директно до Советот, а Институтот дава препорака. Кандидатот кај Институтот се стекнува со уверение за ревизор врз основа на положен испит согласно член 27 од законот.

Во член 8 став 2 алинеја 9 зборот „уверение“ се замени со зборот „лиценца“. Советот издава лиценца за работа, а Институтот уверение за положен испит за ревизор.

Забелешката на членот 10 став 1 алинеја 2, зборовите „правото или економијата“ да се заменат со зборовите „економијата и правото“ беше прифатена со цел да се даде приоритет на областа.

¹⁴ Законот за ратификација на Протоколот за регистри на загадувачи и пренос на загадувачки материји кон Конвенцијата за пристап до информации, учество на јавноста во одлучувањето и пристап до правдата за прашањата поврзани со животната средина (Архус), беше донесен на 121 седница на Собранието на РМ, одржана на 05 октомври 2010 година.

Прифатен е предлогот за бришење на *став 5 од член 10*, со цел да не се ограничува членувањето во Советот, на партнерите и управителите на друштвата за ревизија и во други правни лица.

Прифатена е забелешката за бришење на зборовите „Основање на“ во насловот пред *членот 17*, бидејќи Институтот на овластени ревизори на Република Македонија е основан во 2006 година.

Членот 19 од Предлог законот за ревизија, се усогласи со членот 13 во однос на надлежностите на Советот и Институтот, во делот на одобрување на годишната програма и годишниот извештај.

Во *членот 19 став 1* беше прифатен предлогот за додавање на нова алинеја со следниот текст „донесува годишна програма и годишен извештај за својата работа по добиена претходна согласност од Советот. Одобрениот годишен извештај се објавува на веб страницата на Институтот“. Предлогот беше заради определување на надлежностите и обврските согласно *член 13, став 1, алинеја 7* од предлог законот.

Прифатена е забелешката на *член 19, став 1, алинеја 2* за бришење на зборот „овластен“, односно останува само терминот „ревизор“ бидејќи испитот е за стекнување на звањето ревизор.

Прифатен е предлогот, во *членот 19 став 1 во алинеја 3*, да се бришат зборовите „по барање на лицето кое ги исполнува условите од член 27 од овој закон“. Уверението за ревизор се издава на секој што ќе го положи испитот и тоа во рок од 30 дена, како што беше предвидено во член 27 став 5 од предлог законот.

Член 19, во алинејата 11 дополнет е со текстот „спроведува проверка за контрола на квалитетот на овластените ревизори, друштва за ревизија и овластен ревизор-трговец поединец за извршени законски ревизии најмалку еднаш на шест години, а проверката за овластените ревизори, друштва за ревизија и овластен ревизор-трговец поединец, кои вршат ревизии на правни лица од јавен интерес најмалку еднаш на три години“. Ова беше предложено заради усогласување со Директивата 2006/43/ЕЗ, во точка 17.

Во *членот 20 став 1*, зборовите „Овластените ревизори и друштвата за ревизија“ беа заменети со зборовите „Овластените ревизори, друштвата за ревизија и овластените ревизори-трговци поединци“, поради опфатеност на контрола на квалитетот на сите субјекти кои вршат ревизија согласно законот.

Прифатен е предлогот за попрецизно дефинирање на критериумите за контрола од *членот 20*. Имено, "Системот за контрола на квалитет треба да ги исполнува следниве критериуми: да е независен од овластените ревизори, друштвата за ревизија и овластените ревизори-трговци поединци кои се предмет на контрола на квалитет; да подлежи на надзор од страна на Советот; да има обезбедено начин на финансирање и да е ослободен од какво било неповолно влијание од овластените ревизори, друштвата за ревизија и овластените ревизори-трговци поединци; да е овластен ревизор кој е независен од ревизорите кои се предмет на контрола“.

Во *член 20 став 4* зборовите "Меѓународни сметководствени стандарди" беа заменети со зборовите "Меѓународни стандарди за ревизија“.

Во *член 23 став 3* зборовите "претставува како ревизор" беа заменети со зборовите "претставува како овластен ревизор", заради допрецизирање на условите и терминот.

Беше прифатена забелешката на *членот 28*, се предвиде дека „Овластениот ревизор е должен да посетува обука од најмалку 120 часа за период од три години, односно да посетува обука од најмалку 30 часа годишно во рамките на континуирано професионално усовршување заради надградување на знаењето во областа на сметководството и ревизијата“.

Дадениот предлог „Обуката може да биде организирана од Институтот“ делумно беше прифатен, *членот 28* се дополни со точка 2 според која "Обуката може да биде организирана од Институтот или од друга акредитирана релевантна институција во странство“.

Целосно беше прифатен предлогот за додавање на точка 3 и 4 во *член 28*: „(3) На овластениот ревизор кој нема да ги посетува обуките или нема да обезбеди доказ за завршени обуки од став 1 на овој член, Советот му ја одзема лиценцата за овластен ревизор, по предлог на Институтот.(4) Против решението од став 3 може да се поведе судска постапка.“

Во *членот 30 став 1* по зборовите "Институтот води регистар на" беа додадени зборовите "ревизори, регистар на“.

Беше прифатен предлогот за измена на *член 32 став 3*, односно „(3) Извештајот на независниот ревизор го потпишува овластениот ревизор - трговец поединец кој ја извршил ревизијата. Во случај кога ревизијата е извршена од страна на друштво за ревизија, во име на друштвото за ревизија извештајот на независниот ревизор го потпишуваат еден овластен ревизор вработен во друштвото за ревизија и застапникот на друштвото за ревизија.“

Во *членот 33 став 6* зборовите „најмалку десет(10) години“ беа заменети со „најмалку седум (7) години“, согласно меѓународните стандарди за ревизија прифатени во државата.

Делумно беше прифатен предлогот за измена на *член 35 став 2*, односно "Извештајот за транспарентност го потпишува застапникот на друштвото за ревизија“.

Прифатен е предлогот за измена на алинеја 5 од член 39 според кој: „Друштвата за ревизија кои вршат законска ревизија на правни лица од јавен интерес се должни да достават писмена изјава до Одборот за ревизија“.

Во *член 40 став 1* зборовите "најмалку седум последователни финансиски години" беа заменети со зборовите "најмногу седум последователни финансиски години", од причина што субјектот на ревизија може да го менува ревизорот секоја година.

V.2.17. Ефекти од Јавната расправа по Предлог-законот за безбедност на храна

Прифатена е забелешката за соодветно дефинирање на терминот "адултерација" во *член 9 став 2 точка 2*, со цел да се препознае и разбере од граѓаните во праксата. Поимот беше допрецизиран со следниот текст: "Адултерација на храна" е додавање на одредени супстанции во храната со цел да се зголеми масата или да се намали трошокот на производство на храната, со намера да се измами потрошувачот“. Исто така за одредени термини и поими во членот 4, односно "каренца" и "зооноза" дополнително беа дефинирани значењата.

Прифатена е забелешката на *членовите 8, 59 и 72*, терминот „јавно здравство“, е заменет со терминот „јавното здравје“.

Прифатен е предлогот во *член 73 став 1*, покрај Агенцијата за храна и ветеринарство да се додаде и Државниот санитарен и здравствен инспекторат. Ова од причина доколку има одредено алиментарно заболување, известувањето се врши преку инфективната клиника или одделение кое задолжително го известува Центарот за јавно здравје на Република Македонија.

Членот 73 во став 4 е дополнет, односно "Директорот на Агенцијата во согласност со Министерството за здравство, поблиску ги пропишува начинот и постапките на вршење на официјални контроли, на епидемиолошките испитувања на болести преносливи со храна и мерките кои се превземаат во случај на сомнение или позитивен наод“.

Прифатен е предлогот за дополнување на *член 119 став 4*, според кој "Организационата структура за комуникација и соработка со ЕФСА се состои од претставници од научни и научно образовни институции и јавно здравствени установи од релевантните области на безбедност на храна и храна за животни". Според организационата поставеност покрај другите институции и Институтот за јавно здравје претставува научно истражувачка установа.

И.3. Усвојување на заклучоците од јавните расправи и извештаи на НСЕИ

За секоја организирана јавна расправа беа подготвени предлог заклучоци кои се усвојуваа на редовни седници на НСЕИ. По усвојувањето, заклучоците на Советот заедно со стенографските белешки од јавната расправа беа доставени до Претседателот на Собранието на Република Македонија, Владата на Република Македонија, надлежното министерство, надлежната собраниска комисија и Законодавно правната комисија.

Беа изготвени извештаи од јавните расправи организирани во текот на 2010 година во кои се презентирани сите одделни мислења, предлози, коментари, препораки и забелешки изнесени на јавните расправи, а во насока на подобрување на квалитетот на одредбите од предлог законите. Извештаите беа доставени до надлежните Собраниски тела и претседателот на Собранието.

VI. ПРИСУСТВО НА ЧЛЕНОВИТЕ И ПРЕТСТАВНИЦИТЕ НА СЕДНИЦИТЕ НА НАЦИОНАЛНИОТ СОВЕТ, ОРГАНИЗИРАНИТЕ ЈАВНИ РАСПРАВИ И ОДРЖАНИ СРЕДБИ ОД МЕЃУНАРОДЕН КАРАКТЕР И НИВНО УЧЕСТВО ВО ДИСКУСИИТЕ

Предмет на анализа на присуството на седниците и учеството во дискусиите на членовите¹⁵ и претставниците¹⁶ на Националниот совет за евроинтеграции беа одржаните седници на НСЕИ, организирани јавни расправи и средби од меѓународен карактер, во периодот септември 2009 - април 2011 година. Во предвид беа земени податоците од посебните списоци за евиденција на присуство на членовите и претставниците на НСЕИ (за седници, јавни расправи и средби), записниците од седници и стенографските белешки.

Дадените податоци за присуството и учеството на средбите од меѓународен карактер се однесуваат на одржаните средби во периодот септември 2009 - април 2011 година, на кои беа поканети сите членови и претставници на НСЕИ.

¹⁵ Ивица Боцевски заменик на претседателот на Владата задолжен за евроинтеграции е член на НСЕИ до 24 август 2009 година;
Васко Наумовски заменик на претседателот на Владата задолжен за евроинтеграции е именуван за член на 25 август 2009 година;

Наташа Савова Салковска советник во Кабинетот на Претседателот на Република Македонија е член до 14 јуни 2009 година;
Димитар Мирчев советник во Кабинетот на Претседателот на Република Македонија е именуван за член на 15 јуни 2009 година;
Сашко Стефков државен советник во Канцеларијата на Претседателот на Владата на Република Македонија е член до 06 февруари 2011 година;

Андреј Лепавцов од Кабинетот на Претседателот на Владата на Република Македонија е член од 07 февруари 2011 година;
Коце Трајановски претставник на Заедницата на единици на локалната самоуправа е член до 24 август 2009 година;
Зоранчо Алексов претставник на Заедницата на единици на локалната самоуправа е именуван за член на 25 август 2009 година;
Роберт Поповски претседател на Здружението на новинари на Македонија е член до 06 февруари 2011 година;
Насер Селмани претседател на Здружението на новинари на Македонија е именуван за член на 07 февруари 2011 година.

¹⁶ Ванчо Муратовски претседател на Сојузот на синдикати на Македонија е претставник до 14 април 2010 година;
Живко Митревски претседател на Сојузот на синдикати на Македонија е претставник од 15 април 2010 година;
Жаклина Мучева генерален секретар на Еврејската заедница во Македонија е претставник до 25 април 2010 година;
Мимоза Шумковска Велјановска од Еврејската заедница во Македонија е претставник од 26 април 2010 година

VI.1. Присуство на седниците на НСЕИ, јавните расправи и средбите од меѓународен карактер

Активности член / претставник	Седници/19		Јавни расправи/18		Средби/13	
	Присуство	Процент	Присуство	Процент	Присуство	Процент
Радмила Шекеринска	17	89 %	15	83 %	8	62 %
Силвана Бонева	18	95 %	16	89 %	10	77 %
Александар Николовски	12	63 %	8	44 %	6	46 %
Кенан Хасипи	15	79 %	11	61 %	10	77 %
Андреј Жерновски	13	68 %	4	22 %	3	23 %
Тито Петковски	17	89 %	10	56 %	6	46 %
Џеват Адеми	10	53 %	10	56 %	3	23 %
Флора Кадриу	11	58 %	9	50 %	8	62 %
Петар Поп Арсов	17	89 %	13	72 %	13	100 %
Теута Арифи	2	11 %	0	0 %	2	15 %
Александар Спасеновски	15	79 %	4	22 %	6	46 %
Ивица Боцевски Васко Наумовски	14	74 %	5	28 %	2	15 %
Наташа Савова Салковска Димитар Мирчев	15	79 %	7	39 %	10	77 %
Сашко Стефков Андреј Лепавцов	7	37 %	1	6 %	5	38 %
Владо Камбовски	7	37 %	0	0 %	2	15 %
Коце Трајановски Зоранчо Алексов	5	26 %	2	11 %	2	15 %
Роберт Поповски Насер Селмани	4	21 %	0	0 %	3	23 %
Бранко Азески Љубица Нури ¹⁷	14	74 %	5	28 %	7	54 %
Мирче Чекеци	10	53 %	5	28 %	5	38 %
Ванчо Муратовски Живко Митревски	8	42 %	5	28 %	4	31 %
Дојчин Цветановски	13	68 %	6	33 %	6	46 %
Слободан Антевски	11	58 %	8	44 %	6	46 %
Александар Кржаловски	17	89 %	3	17 %	7	54 %
Негово Преосвештенство епископ Хераклејски Климент	3	16 %	0	0 %	1	8 %
Скендер Бузаку	10	53 %	2	11 %	4	31 %
Томе Колев	3	16 %	3	17 %	6	46 %
Вилма Венковска- Милчев	4	21 %	0	0 %	0	0 %
Жаклина Мучева Мимоза Шумковска Велјановска	5	26 %	0	0 %	5	38 %

¹⁷ На првата јавна расправа на НСЕИ присуствува Бранко Азески, во сите други активности на НСЕИ е евидентирано присуство и учество во дискусија на г-ѓа Љубица Нури

VI.2.Учество во дискусија на седниците на НСЕИ, јавните расправи и средбите од меѓународен карактер

Активности член / претставник	Седници/19		Јавни расправи/18		Средби/13	
	Учество во дискусија	Процент	Учество во дискусија	Процент	Учество во дискусија	Процент
Радмила Шекеринска	17	89 %	15	83 %	8	62 %
Силвана Бонева	15	79 %	14	78 %	9	69 %
Александар Николовски	5	26 %	2	11 %	0	0 %
Кенан Хасипи	12	63 %	4	22 %	4	31 %
Андреј Жерновски	7	37 %	0	0 %	2	15 %
Тито Петковски	14	74 %	3	17 %	4	31 %
Џеват Адеми	4	21 %	1	6 %	2	15 %
Флора Кадриу	9	47 %	1	6 %	8	62 %
Петар Поп Арсов	10	53 %	0	0 %	7	54 %
Теута Арифи	1	5 %	0	0 %	2	15 %
Александар Спасеновски	4	21 %	0	0 %	4	31 %
Ивица Боцевски Васко Наумовски	14	74 %	3	17 %	2	15 %
Наташа Савова Салковска Димитар Мирчев	11	58 %	2	11 %	4	31 %
Сашко Стефков Андреј Лепавцов	2	11 %	0	0 %	2	15 %
Владо Камбовски	5	26 %	0	0 %	2	15 %
Коце Трајановски Зоранчо Алексов	1	5 %	1	6 %	0	0 %
Роберт Поповски Насер Селмани	2	11 %	0	0 %	1	8 %
Бранко Азески Љубица Нури	9	47 %	1	6 %	1	8 %
Мирче Чекреци	3	16 %	0	0 %	2	15 %
Ванчо Муратовски Живко Митревски	2	11 %	0	0 %	1	8 %
Дојчин Цветановски	1	5 %	0	0 %	0	0 %
Слободан Антевски	3	16 %	0	0 %	0	0 %
Александар Кржаловски	13	68 %	0	0 %	3	23 %
Негово Преосвештенство епископ Хераклејски Климент	1	5 %	0	0 %	0	0 %
Скендер Бузаку	7	37 %	2	11 %	2	15 %
Томе Колев	2	11 %	1	6 %	2	15 %
Вилма Венковска- Милчев	0	0 %	0	0 %	0	0 %
Жаклина Мучева Мимоза Шумковска Велјановска	0	0 %	0	0 %	0	0 %

VII. СЕКТОР ЗА ПОДДРШКА НА НАЦИОНАЛНИОТ СОВЕТ ЗА ЕВРОИНТЕГРАЦИИ

Поаѓајќи од тоа дека Националниот совет за евроинтеграции усвојува мислења и дава насоки кои ги обединуваат ставовите на законодавната и извршната власт и на граѓанската платформа по мошне значајните прашања за евроинтеграциите, со членот 8 од Одлуката за основање на Националниот совет за евроинтеграции донесена на 19 ноември 2007 година ("Службен весник на Република Македонија" бр.140/2007) предвидено е неговите стручни, административни и други работи да ги вршат Службата на Собранието на Република Македонија и Секретаријатот за европски прашања. Според член 16 од Деловникот на НСЕИ, донесен на 31 јануари 2008 година, стручните, административните, техничките и другите работи за потребите на Советот ги врши Секторот за поддршка на НСЕИ.

Согласно Правилникот за внатрешна организација на Службата на Собранието на Република Македонија, како посебна организациона единица беше формиран Сектор за поддршка на работата на НСЕИ. Со Правилникот за систематизација на работните места во Службата на Собранието на Република Македонија од 14 мај 2010 година, се утврдени 14 работни места за вршење на работите од надлежност на Секторот за поддршка на Националниот совет за евроинтеграции, нивниот вкупен број, звањата за работните места, распоредот и описот на работните места. Во овој момент, во Секторот за поддршка на Националниот совет за евроинтеграции се вработени девет лица: раководител на Сектор, пет извршители во Одделението за поддршка на работата на НСЕИ и три извршители во Одделението за следење на евроинтеграциите. За целосно екипирање на Секторот е потребно да се вработат уште пет извршители: помошник на раководителот на Секторот, советник за евроинтеграции, виш соработник за стручни работи, помлад соработник за стручна поддршка на НСЕИ и помлад соработник за евроинтеграции.

Секторот за поддршка на Националниот совет за евроинтеграции ги организира седниците, јавните расправи и средбите на Советот, го следи процесот на европска интеграција, подготвува материјали за седниците и јавните расправи и документи кои произлегуваат од истите, обезбедува материјали за потребите на членовите и претставниците на Советот. Секторот, на собраниската интернет страница редовно објавува соопштенија и известувања за сите реализирани активности на НСЕИ, со што пошироко ја информира јавноста за одржаните седници, средби и организирани јавни расправи на Советот. Исто така, на Собранискиот сајт во делот на НСЕИ, Секторот редовно објавува поважни актуелни ЕУ новости поврзани со европските политики и европското законодавство. Заради информирање на членовите и претставниците на НСЕИ, Секторот континуирано изготвува двомесечни билтени за поважни настани за политиките на ЕУ и европското законодавство, и истите во електронска верзија се доставуваат до Советот. Секторот за прв пат подготви и Годишен билтен на поважни ЕУ настани, истиот на крајот од декември 2010 година беше доставен до НСЕИ.

За организирање на седниците, јавните расправи и меѓународните средби на Советот е задолжено Одделението за поддршка на НСЕИ. Одделението остварува редовна комуникација со членовите и представниците на НСЕИ, со Секретаријатот за европски прашања и државните органи, доставува работни материјали до НСЕИ, обезбедува протоколарна поддршка на активностите на Советот, ги следи активностите на актуелното претседателство со ЕУ, Европскиот парламент и Европскиот совет, ги ажурира седниците на НСЕИ во е-Парламент. Во Одделението се изготвуваат покани

за настани, дописи до амбасадори на земји членки, записници од одржани седници, одделни соопштенија за секоја активност на НСЕИ и нивно објавување на Собранискиот сајт. Во функција на јавните расправи, Одделението изготвува листи на учесници (експерти, професори, невладини организации, заинтересирани страни) според областа која ќе биде предмет на јавна расправа).

Одделението за следење на евроинтеграциите го следи процесот на европската интеграција, остварува контакти со Секретаријатот за европски прашања, разменува информации за прашања од областа на процесот на европска интеграција со службеници од Комисијата за европски прашања, Секторот за меѓународна соработка (Мешовит парламентарен комитет РМ-ЕУ) и остварува соработка со службите на надлежните државни органи што учествуваат во процесите на пристапување на Република Македонија кон ЕУ, ја организира и помага соработката на Советот со претставници на цивилниот сектор. Одделението го следи процесот на усогласување на националното законодавство со правото на ЕУ преку матрица за степенот на усвојување на законодавството според НПАА (закони и подзаконски акти), изготвува извештаи од одржани седници и јавни расправи на НСЕИ, врши процена на ефектите од седниците и јавните расправи, ги следи активностите на Европската комисија (политики на ЕУ и европско законодавство), изготвува анализи на годишните извештаи на ЕК за напредокот на РМ, анализи за европски политики во функција на јавни расправи на НСЕИ.

За службениците од Секторот за поддршка на НСЕИ потребни се интензивни обуки за ЕУ (општи и специфични/напредни) заради нивно стручно и професионално усовршување во областа во која работат што секако ќе се одрази на подобрување на квалитетот во исполувањето на нивните редовни работни задачи и обврски. Со оглед на надлежностите и целите на Националниот совет за евроинтеграции, на 19 седница на НСЕИ одржана на 21 јануари 2011 година, во Мислењето за усвојување на правото на ЕУ за 2011, Советот укажа на следното *"приоритетно е да се инвестира во развој на човечките ресурси во Службата на Собранието и за службениците од Секторот за поддршка на Националниот совет за евроинтеграции да се овозможат постојани обуки за ЕУ, заради стручно и професионално усовршување"*.

Во Собранието, на 17 јануари 2011 година започна ИПА Проектот "Техничка помош за Парламентот" со период на имплементација од 18 месеци. Целта на овој проект е зајакнување на институционалните капацитети на Собранието со цел подобрување на неговата транспарентност и одговорност пред граѓаните. Сите службеници од Секторот за поддршка на НСЕИ ќе бидат вклучени во обуки во рамките на ИПА Проектот, за теми од областа на Европската унија.