



Република Македонија
ВЛАДА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
Бр.19- 1629/1
14.04. 2009 година
Скопје

РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
СОБРАНИЕ
НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА
СКОПЈЕ

Примено	14-04-2009		
Орг. един.	Број	Прилог	Вредност
07	1834/7		

ДО ПРЕТСЕДАТЕЛОТ НА СОБРАНИЕТО НА
РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

СКОПЈЕ

Врз основа на членот 91, алинеја 2 од Уставот на Република Македонија и членовите 132 и 137 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, Владата на Република Македонија Ви поднесува Предлог-закон за дополнување на Законот за прекршоците, што го утврди на седницата, одржана на 14.04.2009 година.

За претставници на Владата на Република Македонија во Собранието се определени Михајло Маневски, министер за правда и Ибрахим Ибрахими, заменик на министерот за правда, а за повереници Билјана Бришкоска-Бошкоски, државен секретар во Министерството за правда и Снежана Мојсова, раководител на Сектор во Министерството за правда.

ПРЕТСЕДАТЕЛ НА ВЛАДАТА НА
РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

м-р Никола Груевски



Подготвил: Сузана Пољоска *SP*
Контролирал: Митра Спасовска *M. Спасовска*
Одобрил: Стојан Тодоров *Stojan Todorov*
UM/

**ПРЕДЛАГАЧ:Влада на Република
Македонија**

**ПРЕТСТАВНИЦИ:Михајло Маневски,
Министер за правда и
Ибрахим Ибрахими,Заменик Министер
за правда**

**ПОВЕРЕНИЦИ: Билјана Бришкоска-
Бошковски, државен секретар во
Министерството за правда и
Снежана Мојсова,
Раководител на Сектор**

**ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН ЗА
ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ПРЕКРШОЦИТЕ**

Април 2009 година

ВОВЕД:

I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Законот за малолетничка правда донесен од Собранието на Република Македонија на 4 јули 2007 година,значи заокружување на процесот за кодификација на малолетничкото законодавство и создавање на единствено законодавство кое ќе се раководи од потребата за успешна, пред се, превентивна активност на сите надлежни субјекти во вкупната грижа за заштита, воспитување, превоспитување и правилен развој на една специфична категорија на млади луѓе. Законот едновременно претставува и реформа на малолетничкото законодавство на Република Македонија затоа што во него се имплементирани меѓународните стандарди за малолетничка правда.

На седницата одржана на 12 февруари 2008 година, Владата го разгледа и усвои Акционен план и буџетска рамка за имплементација на Законот за малолетничка правда за 2008-2009 година, при што усвои заклучоци со кои се препорачува и се овластуваат надлежните институции да склучат договори за соработка со УНИЦЕФ, ОБСЕ и други меѓународни организации за финансирање на реализацијата на активностите предвидени во Акциониот план.

Исто така, Владата го задолжи Министерството за правда, преку предпристапните фондови на ЕУ (ИПА) да преземе потребни мерки и активности за финансирање на предвидените активности во Акциониот План.

Со оглед на тоа што не беа создадени услови за ефективна примена на Законот, на 1 август 2008 година Собранието на Република Македонија го донесе Законот за изменување и дополнување на Законот за малолетничка правда со кој се одлага примената на законот за 1 јануари 2009 година. Исто така, на 24 декември 2008 година Собранието го донесе Законот за изменување и дополнување на Законот за малолетничка правда со кој се одлага примената на законот за 30 јуни 2009 година.

Постапувајќи согласно заклучоците, Министерството за правда на 5 мај и 1 октомври 2008 година организираше средба со надлежните институции со цел оценување на степенот на реализација на активностите предвидени во Акциониот план.

При тоа беше констатирано дека во текот на 2008 година се спроведени голем дел од активностите предвидени со овој план:

Имено, изготвени и усвоени се пет подзаконски акти кои произлегуваат од Законот за малолетничка правда и Законот за извршување на санкции, со што се создадени предуслови за спроведување на законот.

Извршена е почетна и континуирана обука за повеќе од 250 судии и јавни обвинители, адвокати, сите тимови од Центрите за социјална

работа (ЦСР) како и за полицијата (униформирана и инспекторите за малолетничка правда).

Овие обуки директно придонесуваат кон исполнување на меѓународните стандарди во однос специјализација на системот за малолетничка правда. Исто така, изработени се нацрт програмите за специјализирана обука за полициски инспектори и програма за континуирана обука на кадри во системот на социјална заштита. Се одржа правата регионална конференција за судии и обвинители, со цел размена на искуства за практична примена на новините кои се воведени со законот за малолетничка правда.

Проширена е мрежата на групите (едукативни центри) за работа со родители на деца во ризик и деца сторители на кривични дела. Спроведена е обука стручните кадри во четири ЦСР и една институција за работа со родителите и одржани се три евалуативни работилници. Со ова вкупниот број на воспоставени едукативни центри е осум (споредено со 2007 кога беа 4). Изработено е нацрт стручно-методолошко упатство за постапување на ЦСР со деца во ризик и малолетни сторители на кривични дела и истото треба да се усвои и применува од 2009 година.

На седницата одржана на 28.10.2008 година, Владата на Република Македонија ја разгледа и ја усвои Информацијата за степенот на реализација на активностите предвидени со Акциониот план за имплементација на Законот за малолетничка правда - состојба во октомври 2008 година и при тоа донесе заклучоци.

Министерството за правда продолжува да ги координира активностите поврзани со спроведување на Акциониот план преку работната група за малолетничка правда и редовно ќе ја информира Владата за негово спроведување. Исто така, ќе се спроведуваат препораките на Владата кои беа усвоени на 25-тата седница одржана на 28.10.2008 година.

Реформата на системот за малолетничка правда останува да биде еден приоритетите на Министерството за правда и во текот на 2009 година:

1. Министерството за труд и социјална политика ќе обезбеди финансиски средства за институционално и кадровско доекипирање на Центрите за социјална работа,
2. Ќе се формира Државен совет за превенција од малолетничко престапништво и ќе се усвои програма за негова работа и акти за негово функционирање,
3. Ќе се усвои Национална стратегија за превенција на малолетничко престапништво,
4. Надлежните институции ќе продолжат со креирање и усвојување на специјализирани програми за обука на релевантните кадри и истите ќе бидат развиени и спроведени од меѓународни и домашни експерти,
5. Ќе се работи на создавање на Фонд за обештетување на малолетници -жртви на кривични дела,
6. Адвокатската комора на Република Македонија ќе ја усвои финалната листана адвокати кои ќе работат со малолетници,

7. Ќе се воспостави систем за водење на единствена евиденција за изречени санкции и кривични дела и прекршочни санкции во Основен суд Скопје И,
8. Ќе се направи истражување за капацитетите на системот за спроведување на законот за малолетничка правда и постоечките ресурси и
9. Министерството за труд и социјална политика ќе работи на воспоставување на услови за реализација на воспитните мерки (дисциплински центар), алтернативните мерки, како и креирање на алтернативни услуги (специјализирани згрижувачи семејства).

На 23 јануари 2009 година, Министерството за правда одржа состанок со сите релевантни институции при што беше направена оценка на спроведувањето на заклучоците и Акциониот план со состојба во јануари 2009 година.

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА

Законот чие донесување се предлага се заснова врз начелата на заштита на малолетникот и неговите права, социјализација и помош во постапувањето со малолетникот.

III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА.
Предлог на Законот не содржи финансиски последици.

IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИН НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ.
Спроведувањето на законот не повлекува материјални обврски за одделни субјекти.

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН ЗА ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ПРЕКРШОЦИТЕ

Член 1

Во Законот за прекршоците („Службен весник на Република Македонија” бр. 62/06) по членот 154 се додава нов член 154-а кој гласи:

„Член 154-а

Со денот на отпочнување со примена на Законот за малолетничка правда („Службен весник на Република Македонија бр. 87/07, 103/08 и 161/08) престануваат да важат Главата четврта „ПРЕКРШОЧНИ САНКЦИИ НА МАЛОЛЕТНИ ЛИЦА” членовите 32 и 33, Главата петта „ВОСПИТНИ МЕРКИ” членовите 34 до 37, од Глава единаесета член 52 и Главата дваесет и деветта „ПОСЕБНА ПОСТАПКА” членовите 132 до 145 од овој закон.”

Член 2

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во “Службен весник на Република Македонија”.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНОТ

I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНОТ

Предложените измени се во функција на ефективна примена на Законот за малолетничка правда (“Службен весник на Република Македонија” број: 87/07, 103/08 и 161/08), кој ќе се применува од 30 јуни 2009 година.

Имено, во членот 150 се пропишува дека: “Од денот на започнување со примена на овој закон престануваат да важат одредбите од членот 70-96 од Кривичниот законик (“Службен весник на Република Македонија” бр. 37/96, 80/99, 4/02, 43/03, 19/04, 81/05, 60/06 и 70/06).”

Во Законот за малолетничка правда, исто така, се содржани одредби за: санкции за прекршоци (член 59-61) и прекршочна постапка (член 129-136), а кои одредби всушност се преземени од Законот за прекршоците (“Службен весник на Република Македонија” бр. 14/06).

Со цел да се одбегне дуализам во важење на посочените одредби, предложените измени се во функција на престанување на важност на одредбите од Законот за прекршоците кои се содржани едновремено во Законот за малолетничка правда.

II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Решенијата содржани во одредбите на Предлог на Законот за дополнување на Законот за прекршоците меѓусебно се поврзани со одделни решенија содржани во Законот за малолетничка правда.

III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Донесувањето на предложениот Закон ќе резултира со ефективна примена на Законот за малолетничка правда, кој ќе се применува од 30 јуни 2009 година.